



DIPUTADA LAURA IVONNE PANTOJA ABASCAL
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DEL
HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE
MICHOACÁN DE OCAMPO.
P R E S E N T E. –

JUAN CARLOS BARRAGÁN VÉLEZ, Diputado integrante de la Septuagésima Quinta Legislatura del Congreso del Estado de Michoacán, así como integrante del grupo parlamentario del partido MORENA, y de conformidad con lo establecido en los artículos 36, fracción II; 37 y 44, fracción I y XXX de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo; 8, fracción II; 234 y 235 de la Ley Orgánica y de Procedimientos del Congreso del Estado de Michoacán de Ocampo; someto a consideración de este Honorable Congreso la presente ***iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforman los artículos 3º, fracción III, 4º, primer párrafo, incisos f), i) y j), 17, fracción I, y 62 Bis, todos de la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Michoacán***, en base a la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La familia históricamente se había concebido como el grupo de personas con lazos de parentesco que cohabitan y comparten una misma vivienda; sin embargo, esta clasificación ha



quedado desactualizada a los tiempos modernos, ya que actualmente existen varios modelos de familia.

Hoy la familia se entiende ampliamente como el ámbito donde el individuo se siente cuidado, sin necesidad de tener vínculos o relación de parentesco directa, pues esta unión se puede conformar por vínculos consanguíneos o por un vínculo constituido de manera legal o social.

La familia es la organización social más importante para las personas: el pertenecer a una agrupación de este tipo es vital en el desarrollo psicológico y social de cada individuo.

México se había caracterizado por tener fundamentalmente familias de tipo nuclear (padre, madre e hijos); sin embargo, los cambios demográficos y sociales de las últimas décadas, entre los que destacan la caída de la fecundidad, disminución de la mortalidad infantil, incremento de la esperanza de vida, envejecimiento de la población, inserción de la mujer en el mercado laboral, disolución de las uniones y aumento en el nivel de escolaridad de la población, han impactado la dinámica y estructura de los hogares, como se señala en el marco conceptual del Censo de Población y Vivienda 2020 realizado del 2 al 27 de marzo del año 2021, por parte del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

Actualmente se ha vuelto más complejo, por lo que *“la familia no necesariamente se conforma por quienes tienen una relación de parentesco, sino por quienes comparten lazos afectivos y las corresponsabilidades al interior del hogar”*, según expertos, entre ellos la académica Norma Cruz Maldonado, catedrática a la Escuela Nacional de Trabajo Social (ENTS) de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).

Internacionalmente, podemos recalcar el numeral 3º, del artículo 16, de la Declaración Universal de Derechos Humanos, el cual establece que:



“1. A la 2...

3. La familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y tiene derecho a la protección de la sociedad y del Estado.”

Esta definición fue reproducida en los mismos términos en el numeral 1º, del artículo 17, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, que también dispone lo siguiente:

“Artículo 17. Protección a la Familia

1. La familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y debe ser protegida por la sociedad y el Estado.

2...”

Por otro lado, el numeral 1º, del artículo 23, del Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos, también dispone que:

“Artículo 23

1. La familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y tiene derecho a la protección de la sociedad y del Estado.

2...”

Y el artículo 10, numeral 1º, del Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales señala que:



“Artículo 10

Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen que:

1. Se debe conceder a la familia, que es el elemento natural y fundamental de la sociedad, la más amplia protección y asistencia posibles, especialmente para su constitución y mientras sea responsable del cuidado y la educación de los hijos a su cargo....

2...”

Ahora bien, la Declaración de los derechos del Niño, en sus principios 1° y 2° que el niño disfrutará de todos los derechos, reconocidos a todos los niños, sin excepción alguna, ni distinción o discriminación por motivos de cualquier condición que tenga él o su familia y que, al promulgar leyes sobre su especial protección, el principio rector deberá ser el interés superior del niño. La Convención de los derechos del niño obliga a los Estados parte a tomar todas las medidas para garantizar la protección de sus derechos también invocando el interés superior; dado a que estos principios disponen lo siguiente:

“1. El derecho a la igualdad, sin distinción de raza, religión o nacionalidad.

2. El derecho a tener una protección especial para el desarrollo físico, mental y social del niño.

3...”



El derecho humano a la protección de la familia es ampliamente reconocido por nuestro bloque constitucional y convencional. Ya que como se acaba de precisar, este derecho humano se encuentra consagrado en el artículo 4 de la Constitución Federal, el artículo VI de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, el artículo 17 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; el artículo 23, numeral 1, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y en el numeral 3 del artículo 16 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, entre otros.

Todas las disposiciones citadas coinciden en la necesidad de reconocer a la familia como la institución primigenia de la sociedad y, precisamente por dicha razón, establecen la obligación a cargo del Estado de tomar todas las medidas necesarias tendientes a protegerla y fortalecerla.

Así mismo, ni el reconocimiento ni la protección consagrados en los citados instrumentos se dirigen a algún modelo específico de familia. La amplitud de esta protección es concordante con la idea de que ésta no es una institución rígida o inmutable, sino que es una estructura social abierta, que admite una miríada de formas, todas ellas merecedoras de protección.

De la mano de esto, también podemos referirnos en este caso a lo que es el principio Pro-Persona, contenido en el párrafo segundo del artículo 1 de la Constitución Federal, el cual se refiere a que en caso de que un juez o autoridad tenga que elegir qué norma aplicar a un determinado caso, deberá elegir la que más favorezca a la persona, sin importar si se trata de la Constitución, un tratado internacional o una ley. Bajo esta lógica, el catálogo de derechos humanos ya no se encuentra limitado a lo prescrito en el texto constitucional, sino que también incluye a todos aquellos derechos que figuran en los tratados internacionales ratificados por el



Estado mexicano, como vendrían siendo todos los ya mencionados que refuerzan el derecho a la protección de la familia.

Este principio ya ha sido determinante hablando de los padres e hijos de crianza, pues en el año 2021 se interpuso un Amparo Indirecto por parte de un miembro de nuestras Fuerzas Armadas Mexicanas donde el quejoso señaló como acto reclamado la omisión del Director General del Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas de dar respuesta a la solicitud de afiliación de sus “padres de crianza” como derechohabientes, sin embargo, en su informe justificado, la autoridad señalada como responsable exhibió el oficio donde se daba respuesta en sentido negativo a la solicitud del quejoso, en términos de lo dispuesto en los artículos 4, fracción VI, 142 y 156 de la Ley del Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas, que disponían quiénes podían contar con el carácter de derechohabientes de los militares, los cuales eran:

- I. El cónyuge o en su defecto la concubina o concubinario siempre y cuando el militar haya hecho la designación de dicha persona en los términos del artículo 160 de esta Ley;
- II. Los hijos solteros menores de 18 años;
- III. Los hijos mayores de edad que no hayan contraído matrimonio o establecido una relación de concubinato sin descendencia...
- IV. Los hijos incapacitados o imposibilitados para trabajar en forma total y permanente...
- V. El padre y la madre.



De ahí que ampliación a su demanda, el quejoso reclamó por derecho propio la inconstitucionalidad de dichas disposiciones, así como el oficio que entrañó su primer acto de aplicación. Razonó que los artículos eran discriminatorios, violatorios del derecho a la salud y de la protección a la familia, porque no permitían la afiliación a dicho instituto de dos personas con quienes no tenía parentesco, pero que actuaron como sus “padres de crianza”.

El juez de distrito sobreseyó el juicio al estimar que el quejoso consintió tácitamente dichas normas y actos, porque no amplió oportunamente la demanda de amparo en su contra.

En vía de agravios la parte quejosa controvierte dicho sobreseimiento, el cual fue levantado por el tribunal colegiado del conocimiento, quien estimó fundado el agravio del recurrente; en cambio, estimó infundados los agravios de las autoridades adherentes, en los cuales únicamente pretendían fortalecer el sobreseimiento decretado en la sentencia recurrida.

Finalmente, reservó jurisdicción a la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación para conocer del planteamiento de constitucionalidad relativo a los artículos 4, fracción VI, 142 y 156 de la Ley del Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas, vía Amparo en Revisión 502/2021¹, donde se evaluó el caso por medio de 4 principios:

- Principio Pro Persona;

- Principio de No discriminación

¹ https://www.scjn.gob.mx/sites/default/files/listas/documento_dos/2022-05/502.pdf



- Principio de Igualdad y No Discriminación, donde entraría el derecho a la protección de las familias de crianza, pues no solo pueden ver por la familia convencional; y,
- El Derecho a la Seguridad Social y a la Salud.

Después de haber sido analizado bajo estos criterios, la Segunda Sala concluyó procedente el amparo y se dictó que efectivamente se tiene el derecho a asegurar a sus padres de crianza, ya que se concedió para los efectos siguientes:

“V. EFECTOS DE LA CONCESIÓN

82. De conformidad con las consideraciones asentadas en el apartado anterior, los efectos de la presente resolución consisten en que:

- I. La Subdirectora General de la Dirección General de Seguridad Social Militar de la Secretaría de la Defensa Nacional deje insubsistente el oficio Avd/Acdo/5313.*
- II. Analice nuevamente la solicitud del quejoso, pero prescindiendo de considerar que la única forma de acreditar el vínculo de filiación entre aquél y sus supuestos padres de crianza es a través de actas y constancias del registro civil.*
- III. En relación con el efecto anterior, deberá dar oportunidad al quejoso para acreditar la existencia de un núcleo familiar con las personas que detalló en su solicitud de afiliación de derechohabientes, haciendo uso de los medios de prueba que admite el Código Federal de Procedimientos Civiles.*



IV. *Tras determinar si las personas que el quejoso señaló en su solicitud fungieron como su padre y madre en los términos definidos por esta ejecutoria, tome la determinación que en derecho corresponda.*

Esta determinación la sustentó tomando en consideración lo expuesto en la sesión de 18 de agosto de 2010 por parte del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, donde sostuvo al resolver la Acción de Inconstitucionalidad 2/2010 lo siguiente:

“La dinámica social nos demuestra que existe una gran diversidad de formas como puede integrarse una familia -nuclear, monoparental, extensa e, incluso, homoparental-, así como que no siempre derivan del matrimonio; familias, todas, que innegablemente tienen la misma protección constitucional, pues no puede suscribirse por este Tribunal, de ninguna manera, que se reste valor a la estructura u organización de familias sólo porque no se corresponden con concepciones tradicionales. Así, la labor del legislador debe buscar siempre arropar o acoger a todos los tipos de familia, sin excepción alguna.

Por esto mismo, en ese Amparo en Revisión 520/2021 se expuso que entre las familias con lazos biológico-jurídicos y las de hecho no existe diferencia en cuanto al grado de protección al que son acreedoras, porque las normas que la reconocen y garantizan no distinguen entre “modelos válidos” de familia; lo que responde por un lado a la complejidad de las relaciones humanas y sus vínculos afectivos, y por otro a la necesidad de otorgar efectivamente la protección más amplia a la estructura primaria de la sociedad.

Y efectivamente, la familia surge por cuestiones de hecho más que de derecho, y no nos corresponde a prejuzgar sobre la validez de las modalidades que aquélla puede adoptar,



siempre y cuando tienda a los objetivos de afecto, protección, auxilio y respeto mutuos, propios de este núcleo social.

Los padres de crianza que acogen a sus hijos de crianza como propios, desean brindarles todas las condiciones para su bienestar, todos los beneficios a los que, consideran, tienen derecho. Sin embargo, se ha argumentado que la ley es muy restrictiva en relación con enunciar quiénes son los únicos beneficiarios de dichos derechos.

En un estado plural no puede existir un concepto único y excluyente de familia, identificando a esta última únicamente con aquella surgida del vínculo matrimonial. En este sentido, la familia no solo se constituye por el vínculo biológico o jurídico, sino también a partir de las relaciones de hecho o crianza, edificadas en la solidaridad, el amor, la protección, el respeto.

El derecho debe ajustarse a la realidad y no viceversa, sería incorrecto establecer que la familia sólo se constituye por vínculos biológicos o jurídicos, puesto que la realidad demuestra que puede surgir a partir de relaciones de hecho —como ocurre, por ejemplo, con el concubinato—, y no existe una razón válida para negarles a éstas últimas el carácter de familia.

Es altamente posible que se conforme un núcleo familiar por personas que, sin lazos biológicos o jurídicos de por medio, asumen voluntariamente los roles de madres o padres con el propósito primordial de brindar auxilio, afecto y respeto a hijos e hijas, lo que desde luego no constituye un fenómeno novedoso.

Así, siempre y cuando estos núcleos exhiban conductas que permitan advertir una auténtica voluntad de satisfacer las obligaciones de padres y/o madres respecto a la crianza de sus hijos, sería incorrecto desconocerles el reconocimiento y protección que amerita una familia ante el incumplimiento de un formalismo legal como la adopción o el reconocimiento de hijos; máxime



cuando sus integrantes ya han formado vínculos afectivos, pues su perturbación necesariamente violaría el derecho humano que se aborda.

Hacer que el derecho se ajuste a la realidad sociológica que antecede al Estado, en relación con esta forma de familia surgida a través de un vínculo de hecho, y elimine el vacío normativo que existe, introduciendo en el ordenamiento jurídico el reconocimiento de las familias de crianza. Su sentido es reconocer, en virtud del pluralismo, de la dignidad humana y del derecho fundamental a la igualdad a no ser discriminado por el origen familiar y a tener una familia y no ser separado de ella, efectos jurídicos entre sus integrantes.

Así mismo, sabemos que es cierto que la mera afirmación de la existencia de una familia de hecho no basta para acreditarla, se puede hacer susceptible de hacerse a través de los medios de prueba que ya existen en nuestra legislación; máxime que los vínculos familiares son razonablemente fáciles de demostrar, tanto por el grado e intensidad de la convivencia que conllevan, como por su indefinida prolongación en el tiempo.

La importancia de esta iniciativa es la validación del sentido de pertenencia de los niños al núcleo familiar, y la satisfacción de su necesidad de aceptación, que es lo que define y consolida su autoestima y los elementos básicos de su personalidad, lo que tiene incidencia inmediata en el futuro de las sociedades y en general del país. Es por esta razón que el constituyente originario estableció como uno de los fines del Estado, garantizar la unidad de la familia; la cual se presenta bajo el cuadro comparativo siguiente:



DICE	DEBE DECIR
<p>ARTICULO 3º.- Para los efectos de esta Ley se entiende:</p> <p>I.- a la I.-...</p> <p>III.- Por familiar derecho-habiente, aquél a quienes esta Ley le conceda tal carácter.</p> <p>...</p>	<p>ARTICULO 3º.- Para los efectos de esta Ley se entiende:</p> <p>I.- a la I.-...</p> <p>III.- Por derechohabientes o derechohabiente, la o el cónyuge del asegurado o asegurada o del pensionado o pensionada y a falta de éstos, a la concubina o el concubinario en su caso, a quien haya suscrito una unión civil con el asegurado o asegurada o el pensionado o pensionada, cualquiera que fuere su sexo, así como los ascendientes y descendientes o hijos de crianza de la o el asegurado o de la o el pensionado señalados en esta Ley con tal carácter.</p> <p>...</p>
<p>ARTICULO 4º.- Los servidores públicos a que se refiere esta ley y sus familiares</p>	<p>ARTICULO 4º.- Los servidores públicos a que se refiere esta ley y sus</p>



<p>tendrán derecho en los casos y con los requisitos que establece ésta, a los siguientes beneficios y prestaciones:</p> <p>a) a la e)...</p> <p>f) Pensión por vejez, inhabilitación física o mental; y muerte, en sus modalidades de viudez, concubinato, orfandad y ascendencia;</p> <p>g) a la h)...</p> <p>i) Gastos de funeral a los familiares del servidor público, pensionado o jubilado;</p> <p>j) Cuota de ayuda a los familiares del servidor público, jubilado o pensionado, por muerte de éstos;</p> <p>k)...</p>	<p>derechohabientes tendrán derecho en los casos y con los requisitos que establece ésta, a los siguientes beneficios y prestaciones:</p> <p>a) a la e)...</p> <p>f) Pensión por vejez, inhabilitación física o mental; y muerte, en sus modalidades de viudez, concubinato, orfandad de sus descendientes o hijos de crianza y ascendencia;</p> <p>g) a la h)...</p> <p>i) Gastos de funeral a los derechohabientes del servidor público, pensionado o jubilado;</p> <p>j) Cuota de ayuda a los derechohabientes del servidor público, jubilado o pensionado, por muerte de éstos;</p> <p>k)...</p>
<p>ARTICULO 17.- Los servidores públicos deberán proporcionar a la Dirección y a la</p>	<p>ARTICULO 17.- Los servidores públicos deberán proporcionar a la Dirección y a la</p>



<p>dependencia en que presten sus servicios en los términos de esta ley:</p> <p>I.- Los nombres de los familiares que designen como beneficiarios; y,</p> <p>I.-...</p>	<p>dependencia en que presten sus servicios en los términos de esta ley:</p> <p>I.- Los nombres de los derechohabientes que designen como beneficiarios; y,</p> <p>I.-...</p>
<p>ARTICULO 62 Bis.- Cuando el servidor público, jubilado o pensionado falleciere, los familiares derechohabientes gozarán de una pensión en los términos del Reglamento que para el efecto expida la Junta Directiva. Lo anterior será procedente sólo en los casos en que tal prestación no esté incluida en la seguridad social que se otorga a través de la institución respectiva con que hubieren convenido las entidades públicas o la Dirección.</p>	<p>ARTICULO 62 Bis.- Cuando el servidor público, jubilado o pensionado falleciere, los derechohabientes gozarán de una pensión en los términos del Reglamento que para el efecto expida la Junta Directiva. Lo anterior será procedente sólo en los casos en que tal prestación no esté incluida en la seguridad social que se otorga a través de la institución respectiva con que hubieren convenido las entidades públicas o la Dirección.</p>
<p>ARTICULO 68.- Cuando fallezca un servidor público, pensionista o jubilado, la Dirección de Pensiones entregará a sus deudos o a quien se hubiere hecho cargo de la</p>	<p>ARTICULO 68.- Cuando fallezca un servidor público, pensionista o jubilado, la Dirección de Pensiones entregará a sus deudos o a quien se hubiere hecho cargo de la</p>



<p>inhumación el importe de cuatro meses de sueldo o pensión que venía devengando, por concepto de ayuda para gastos de funeral, sin más trámites que la presentación del certificado de defunción. Si no tuviere parientes o quien se encarguen de la inhumación, lo hará el Sindicato respectivo o la Dirección, en su caso.</p> <p>...</p>	<p>inhumación el importe de cuatro meses de sueldo o pensión que venía devengando, por concepto de ayuda para gastos de funeral, sin más trámites que la presentación del certificado de defunción. Si no tuviere derechohabientes o quien se encarguen de la inhumación, lo hará el Sindicato respectivo o la Dirección, en su caso.</p> <p>...</p>
---	---

Es que, por las razones expuestas en mi carácter de Diputado integrante de la Septuagésima Quinta Legislatura del Congreso del Estado de Michoacán e integrante del grupo parlamentario de MORENA, en ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 36, fracción II; 37 y 44, fracción I y XXX de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo, someto a consideración de este Honorable Congreso, el siguiente proyecto de:

DECRETO:

ÚNICO. Se reforman los artículos 3º, fracción III, 4º, primer párrafo, incisos f), i) y j), 17, fracción I, y 62 Bis, todos de la Ley de Pensiones Civiles para el Estado de Michoacán, para quedar como sigue:

ARTICULO 3º.-...



I.- a la I.-...

III.- Por **derechohabientes o derechohabiente, la o el cónyuge del asegurado o asegurada o del pensionado o pensionada y a falta de éstos, a la concubina o el concubinario en su caso, a quien haya suscrito una unión civil con el asegurado o asegurada o el pensionado o pensionada, cualquiera que fuere su sexo, así como los ascendientes y descendientes o hijos de crianza de la o el asegurado o de la o el pensionado señalados en esta Ley con tal carácter.**

...

ARTICULO 4º.- Los servidores públicos a que se refiere esta ley y sus **derechohabientes** tendrán derecho en los casos y con los requisitos que establece ésta, a los siguientes beneficios y prestaciones:

a) a la e)...

f) Pensión por vejez, inhabilitación física o mental; y muerte, en sus modalidades de viudez, concubinato, orfandad **de sus descendientes o hijos de crianza** y ascendencia;

g) a la h)...

i) Gastos de funeral a los **derechohabientes** del servidor público, pensionado o jubilado;



j) Cuota de ayuda a los **derechohabientes** del servidor público, jubilado o pensionado, por muerte de éstos;

k)...

ARTICULO 17.- Los servidores públicos deberán proporcionar a la Dirección y a la dependencia en que presten sus servicios en los términos de esta ley:

I.- Los nombres de los **derechohabientes** que designen como beneficiarios; y,

I.-...

ARTICULO 62 Bis.- Cuando el servidor público, jubilado o pensionado falleciere, los **derechohabientes** gozarán de una pensión en los términos del Reglamento que para el efecto expida la Junta Directiva. Lo anterior será procedente sólo en los casos en que tal prestación no esté incluida en la seguridad social que se otorga a través de la institución respectiva con que hubieren convenido las entidades públicas o la Dirección.

ARTICULO 68.- Cuando fallezca un servidor público, pensionista o jubilado, la Dirección de Pensiones entregará a sus deudos o a quien se hubiere hecho cargo de la inhumación el importe de cuatro meses de sueldo o pensión que venía devengando, por concepto de ayuda para gastos de funeral, sin más trámites que la presentación del certificado de defunción. Si no tuviere **derechohabientes** o quien se encarguen de la inhumación, lo hará el Sindicato respectivo o la Dirección, en su caso.



...

TRANSITORIOS

Único. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de Michoacán de Ocampo.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo de Morelia, Michoacán, a 27 del mes de octubre del año 2023.

ATENTAMENTE

DIP. JUAN CARLOS BARRAGÁN VÉLEZ

LA PRESENTE HOJA CON FIRMA CORRESPONDE A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 3º, FRACCIÓN III, 4º, PRIMER PÁRRAFO, INCISOS F), I) Y J), 17, FRACCIÓN I, Y 62 BIS, TODOS DE LA LEY DE PENSIONES CIVILES PARA EL ESTADO DE MICHOACÁN, DE FECHA 27 DE OCTUBRE DE 2023, PRESENTADA POR EL DIP. JUAN CARLOS BARRAGÁN VÉLEZ.

JCBV/AMHM/mfrp*