



LXXV
LEGISLATURA
CONGRESO DEL ESTADO
DE MICHOACÁN DE OCAMPO

Gaceta Parlamentaria

Tercera Época

• Tomo I

• 037

L

• 26 de mayo 2022.

MESA DIRECTIVA

Dip. Adriana Hernández Iñiguez

Presidencia

Dip. Julieta Hortencia Gallardo

Vicepresidencia

Dip. Laura Ivonne Pantoja Abascal

Primera Secretaría

Dip. Erendira Isauro Hernández

Segunda Secretaría

Dip. Baltazar Gaona Garcia

Tercera Secretaría

JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA

Dip. Fidel Calderón Torreblanca

Presidencia

Dip. J. Jesús Hernández Peña

Integrante

Dip. Oscar Escobar Ledesma

Integrante

Dip. Víctor Manuel Manríquez González

Integrante

Dip. J. Reyes Galindo Pedraza

Integrante

Dip. Ernesto Núñez Aguilar

Integrante

Dip. Luz María García García

Integrante

Dip. Adriana Hernández Iñiguez

Integrante

Dip. Fanny Lyssette Arreola Pichardo

Integrante

SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

Lic. Raymundo Arreola Ortega

Secretario de Servicios Parlamentarios

Lic. Merari Olvera Diego

Director General de Servicios de

Apoyo Parlamentario

Lic. Salvador García Palafox

Coordinador de Biblioteca, Archivo

y Asuntos Editoriales

Mtro. Ricardo Ernesto Durán Zarco

Jefe del Departamento de Asuntos Editoriales

La GACETA PARLAMENTARIA es una publicación elaborada por el DEPARTAMENTO DE ASUNTOS EDITORIALES. *Corrector de Estilo: Juan Manuel Ferreyra Cerriteño. Formación, Reporte y Captura de Sesiones: Gerardo García López, Juan Arturo Martínez Ávila, María del Socorro Barrera Franco, Mario Eduardo Izquierdo Hernández, Marisol Viveros Avalos, Melissa Eugenia Pérez Carmona, Mónica Ivonne Sánchez Domínguez, Moisés Cruz Fonseca, Nadia Montero García Rojas, Paola Orozco Rubalcava, Perla Villaseñor Cuevas, Víctor Iván Reyes Mota, Itzel Arias Martínez, Alejandro Solorzano Álvarez.*

HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MICHOACÁN DE OCAMPO

SEPTUAGÉSIMA QUINTA LEGISLATURA

Primer Año de Ejercicio

Segundo Periodo Ordinario de Sesiones

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE DEROGA EL CAPÍTULO V DEL CÓDIGO PENAL; SE REFORMA EL ARTÍCULO 31 BIS Y 121, SE ADICIONA EL ARTÍCULO 31 TER DE LA LEY DE SALUD; Y SE MODIFICAN LOS ARTÍCULOS 9º, CREANDO LOS NUMERALES VII Y VIII, ASÍ COMO EL ARTÍCULO 68, ADICIONANDO LA FRACCIÓN III, DE LA LEY POR UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA PARA LAS MUJERES; TODAS, PARA EL ESTADO DE MICHOACÁN, PRESENTADA POR DIVERSAS ASOCIACIONES.

Dip. Adriana Hernández Íñiguez,
 Presidenta de la Mesa Directiva.
 Septuagésima Quinta Legislatura.
 H. Congreso del Estado de Michoacán.
 Presente.

Colectiva *Itsĩ, Moiras, Heroica Revolución, Incendiarias, Libres Morelia, Las Matrioskas, Asamblea de Mujeres Michoacán, H. Consejo Feminista Nicolaita, Feminista Mente, Radio Cósmica Libre, Baubo Ultrapúrpura, Defensoras Digitales Michoacán, ELLAS, Parlamento Feminista Nietas de las Sufragistas, Tahmapiti, Colectiva Sikuame, Diosas del Huēyātl, Hijas de la Brocha, Las Asambleístas, Las Nietas de Lilith, Políticamente Incorrectas, Las Montoyas, Witch Morelia* y activistas independientes, todas nosotras mujeres que integramos el **Proyecto ILEMICH**, en uso de nuestras facultades como ciudadanas y representadas en este acto por: Guadalupe Zuhey Medina Guzmán, Artemisa Sofía Stamatío Contreras, Denise Alejandre Zepeda, Karina Ruiz Vega, Ana Belén Argüello Ávila, Julieta Mendoza Guzmán, Alicia Rangel García, Maricela Montero Andrade, Vanessa Ivonne Rodríguez Rosas y Yazmín Aburto Zepeda, con fundamento en el artículo 36 fracción V de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo; y los artículos 18, 19 y 20 de la Ley de Mecanismos de Participación Ciudadana del Estado de Michoacán de Ocampo, sometemos a la consideración y aprobación, en su caso, de esta Honorable Legislatura, la presente *Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se deroga el Capítulo V del Código Penal para el Estado de Michoacán de Ocampo; se reforma el artículo 31 bis, se adiciona el artículo 31 ter y se reforma el artículo 121 de la Ley de Salud del Estado de Michoacán de Ocampo y, por último, se modifican el artículo 9º creando, el numeral VII y VIII, así como, el artículo 68, adicionando el numeral III, de la Ley por una Vida Libre de Violencia para las Mujeres en el Estado de Michoacán de Ocampo*, al tenor de la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La política es el arte de transformar desde la norma la realidad de mujeres y hombres. Evidentemente este proceso debe atender a las desigualdades estructurales que afectan directamente a las mujeres.

Con la presentación de esta iniciativa, buscamos demostrar que la ciudadanía no es una figura accesoria de la creación o modificación de leyes y que, como mujeres, sujetas de derechos, estamos llamadas a actuar de manera directa en los procesos democráticos.

A través de la participación ciudadana impulsamos la apertura y evolución democrática, puesto que

creemos que es la manera propicia para demandar y exigir, pero también para proponer y coadyuvar en el reconocimiento de los derechos de las mujeres.

Los parlamentos sensibles al género identifican con claridad la oportunidad que tienen las y los representantes públicos de garantizar desde la norma todos los derechos humanos para todas las mujeres.

De acuerdo con lo establecido en la Conferencia Internacional de las Naciones Unidas sobre Población y Desarrollo de El Cairo, en 1994, y en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer de 1995 en Beijing, siendo México partícipe de ambas, los derechos humanos reproductivos se basan en el reconocimiento del derecho básico de todas las parejas e individuos a decidir libre y responsablemente el número de hijos, el espaciamiento entre ellos, a disponer de la información y de los medios para ello y el derecho a alcanzar el nivel más elevado de salud sexual y reproductiva, lo que incluye la interrupción voluntaria del embarazo.

El Consejo de Derechos Humanos, organismo intergubernamental de la Asamblea General de Naciones Unidas, emitió las recomendaciones 132.175 y 132.178, ambas de 2018, una para garantizar la igualdad de acceso al aborto legal y la otra para modificar la legislación, las políticas y las prácticas que discriminan a las mujeres y las niñas, en especial garantizando el acceso legal y sin riesgo al aborto. Los Relatores Especiales del Consejo de Derechos Humanos señalan, en la recomendación 79 de 2016, lo siguiente:

Criminalizar la interrupción del embarazo es una de las formas más perjudiciales de instrumentalizar y politizar el cuerpo y la vida de las mujeres, y las expone a riesgos para su vida o su salud con el propósito de preservar su función como agentes reproductores y privarlas de autonomía en la adopción de decisiones sobre su propio cuerpo.

El que el Estado Mexicano, así como sus entidades federativas, no hayan aún despenalizado el aborto, atenta contra los derechos humanos sexuales y reproductivos de las mujeres contenidos en diversos instrumentos firmados y ratificados por el Estado Mexicano, como la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés), ratificada por México en 1981, así como la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (conocida como Belém do Pará), la cual fue ratificada por México en 1998.

El Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (COCEDAW) ha condenado enérgicamente las leyes que restringen el aborto, especialmente las que prohíben y penalizan el aborto en todas las circunstancias. También ha confirmado que ese tipo de legislación, no impide que las mujeres recurran a abortos ilegales practicados en condiciones peligrosas, y ha calificado las leyes que restringen el aborto como violatorias de los derechos a la vida, la salud y la información. Asimismo, en 1998 el COCEDAW recomendó “que todos los estados de México revisen su legislación de modo que, cuando proceda, se garantice el acceso rápido y fácil de las mujeres al aborto.”

En su Recomendación general núm. 35, dicho comité señala, en los numerales 9, IO y 18, que:

[...] la expresión “violencia por razón de género contra la mujer” se utiliza como un término más preciso que pone de manifiesto las causas y los efectos relacionados con el género de la violencia. La expresión refuerza aún más la noción de la violencia como problema social más que individual, que exige respuestas integrales, más allá de aquellas relativas a sucesos concretos, autores, víctimas y supervivientes.

Asimismo, considera que:

[...] la violencia por razón de género contra la mujer es uno de los medios sociales, políticos y económicos fundamentales a través de los cuales se perpetúa la posición subordinada de la mujer con respecto al hombre y sus papeles estereotipados. En toda su labor, el Comité ha dejado claro que esa violencia constituye un grave obstáculo para el logro de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres y para el disfrute por parte de la mujer de sus derechos humanos y libertades fundamentales, consagrados en la Convención.

El comité también especifica que:

[...] las violaciones de la salud y los derechos sexuales y reproductivos de la mujer, como la esterilización forzada, el aborto forzado, el embarazo forzado, la tipificación como delito del aborto, la denegación o la postergación del aborto sin riesgo y la atención posterior al aborto, la continuación forzada del embarazo y el abuso y el maltrato de las mujeres y las niñas que buscan información sobre salud, bienes y servicios sexuales y reproductivos, son formas de violencia por razón de género que, según las circunstancias, pueden constituir tortura o trato cruel, inhumano o degradante.

Ahora bien, esta misma recomendación especifica cuáles son las obligaciones de los Estados Parte, así como las medidas legislativas que están obligados a implementar para erradicar la violencia de género,

mismas que se encuentran plasmadas en los numerales 21, 22, 23 y 28, que a la letra dicen:

[...] La violencia por razón de género contra la mujer constituye una discriminación contra la mujer con arreglo al artículo 1 y, por lo tanto, afecta a todas las obligaciones contraídas en virtud de la Convención. El artículo 2 establece que la obligación general de los Estados partes consiste en seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer, en especial la violencia por razón de género contra la mujer. Se trata de una obligación de carácter inmediato; las demoras no se pueden justificar por ningún motivo, ya sea económico, cultural o religioso. En la recomendación general núm. 19 se indica que, con respecto a la violencia por razón de género contra la mujer, la obligación se compone de dos aspectos de la responsabilidad del Estado por dicha violencia, la resultante de los actos u omisiones del Estado parte o de sus agentes, por un lado, y la de los agentes no estatales, por el otro.

[...] En virtud de la Convención y el derecho internacional general, el Estado parte es responsable de los actos u omisiones de sus órganos y agentes que constituyan violencia por razón de género contra la mujer, lo que incluye los actos u omisiones de los funcionarios de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial. El artículo 2 de la Convención establece que los Estados partes, sus órganos y agentes deben abstenerse de incurrir en todo acto o práctica de discriminación directa o indirecta contra la mujer y velar por que las autoridades e instituciones públicas actúen de conformidad con esa obligación. Además de garantizar que las leyes, políticas, programas y procedimientos no discriminan a la mujer, de conformidad con los artículos 2 c) y g), los Estados partes deben contar con un marco jurídico y de servicios jurídicos efectivo y accesible para hacer frente a todas las formas de violencia por razón de género contra la mujer cometidas por agentes estatales, ya sea en su territorio o extraterritorialmente.

[...] Los Estados partes son responsables de prevenir tales actos u omisiones de sus propios órganos y agentes mediante, entre otras, la capacitación y la adopción, aplicación y supervisión de las disposiciones jurídicas, reglamentos administrativos y códigos de conducta, y de la investigación, el enjuiciamiento y la aplicación de sanciones legales o disciplinarias adecuadas, así como de la concesión de reparación, en todos los casos de violencia por razón de género contra la mujer, en particular los que constituyan crímenes internacionales, y en caso de incumplimiento, negligencia u omisión por parte de las autoridades públicas. Para ello, deberían tenerse en cuenta la diversidad de las mujeres y los riesgos de las formas interrelacionadas de discriminación.

Es de vital importancia enfatizar que, de acuerdo al principio de control de convencionalidad, las y los representantes legislativos deben atender lo mandado en los tratados internacionales, entre ellos la CEDAW y la Convención de Belém do Pará, además de lo establecido en el artículo 10 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que señala que en todo el territorio mexicano todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la Constitución y en los Tratados Internacionales de los que México sea parte, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse. Asimismo, establece que las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán favoreciendo en todo tiempo a la persona y a la protección más amplia (principio pro persona). En ese sentido, las recomendaciones que a nivel internacional se emitan en materia de derechos humanos, deberán ser observados por los Estados Parte.

El CoCEDAW señala la obligación de Estados Parte, entre otras, de:

c) Derogar, en particular en las leyes consuetudinarias, religiosas e indígenas, todas las disposiciones jurídicas que discriminan a la mujer y, de ese modo, consagran, alientan, facilitan, justifican o toleran toda forma de violencia por razón de género, en particular, se recomienda derogar lo siguiente: i) Las disposiciones que permitan, toleren o condonen cualquier forma de violencia por razón de género contra la mujer, incluido el matrimonio infantil o forzado y otras prácticas tradicionales nocivas, las disposiciones que permitan realizar procedimientos médicos a mujeres con discapacidad sin su consentimiento informado y las disposiciones que penalicen el aborto.

Por ello, cualquier norma que contravenga esta disposición, estará violentando lo estipulado en los instrumentos internacionales y en la Carta Magna.

También, el CoCEDAW señala que es obligación de los Estados Parte examinar las leyes y políticas neutrales en cuanto al género para asegurarse de que no crean o perpetúan las desigualdades existentes y derogarlas o modificarlas si lo hacen.

Es importante puntualizar que, en las naciones de América Latina, la mitad de las leyes penales que controlan las opciones reproductivas de las mujeres fueron redactadas antes de la articulación de los derechos humanos modernos [1]. Su continua aplicación afecta negativamente la salud y viola los derechos de las mujeres de muchas maneras, por lo que su derogación es un imperativo jurídico y de justicia social.

Nuestra Constitución Política proclama, en su artículo 40, la libertad reproductiva, la cual “consiste en el derecho de las personas a decidir de manera libre, informada y responsable sobre el número y espaciamiento de sus hijos y el libre desarrollo de su personalidad”. El derecho a la libertad reproductiva conlleva una “mínima intervención del Estado en las decisiones de la mujer sobre su cuerpo y su capacidad reproductiva, siendo una decisión personalísima de la mujer interrumpir un embarazo o continuarlo”[2].

La Organización Mundial de la Salud (OMS) y diversos estudios científicos internacionales demuestran que penalizar la interrupción del embarazo no hace que ésta sea menos necesaria ni reduce su práctica, de acuerdo al informe Embarazo no planeado y aborto inducido en México: causas y consecuencias, del Instituto Guttmacher y el Colegio de México (2013) [3]. Por el contrario, aumenta el número de mujeres que recurren a soluciones clandestinas y peligrosas, poniendo en riesgo su vida.

El mismo estudio, publicado en la revista médica The Lancet Global Health en julio de 2020, reporta que detrás de un aborto hay casi siempre un embarazo no deseado. Aproximadamente 121 millones de embarazos no planeados ocurrieron en el mundo cada año entre 2015 y 2019.

De estos embarazos no planeados, el 61% terminó en aborto, lo que se traduce en 73 millones de abortos por año a nivel mundial. Las tasas de embarazo no planeado más altas ocurren en los países que restringen el acceso al aborto y las más bajas en los países donde el aborto es legal en términos amplios. De estas mujeres que abortan, aproximadamente 19 millones lo hacen en condiciones inseguras que son causa de 68,000 fallecimientos, equivalente al 13% de todas las muertes relacionadas con el embarazo. Otros 5 millones de mujeres y niñas sufren lesiones a corto y largo plazo debidas a abortos practicados en condiciones peligrosas. [4]

Los factores que contribuyen a un alto índice de embarazos no planeados incluyen la falta de educación sexual, falta de acceso a anticonceptivos por razones económicas o de distribución, eficacia de los métodos anticonceptivos, fallas por el uso incorrecto de los mismos, además de los delitos sexuales.

La OMS, en su documento Prevención del aborto peligroso (2020) [5], reporta que las principales condiciones que dan como resultado las cifras de aborto inseguro son: legislación restrictiva,

poca disponibilidad de servicios, costos elevados, estigmatización, objeción de conciencia personal sanitario y requisitos innecesarios.

Asimismo, confirma que el porcentaje de abortos que se practican en condiciones peligrosas está directamente relacionado con el grado de restricción o punición de las leyes que rigen el aborto. La mayoría de abortos peligrosos (97%) se produjo en países en desarrollo de África, Asia y América Latina, como México.

En nuestro país, se estima que cada año hay 1.9 millones de embarazos no planeados. El 54% de éstos terminan en abortos inducidos, lo que equivale a 1'026,000 aproximadamente, casi todos inseguros, de acuerdo al informe anteriormente referido del Guttmacher Institute y el Colegio de México:

En 2009, solamente en los hospitales públicos, unas 159,000 mujeres mexicanas fueron atendidas por complicaciones derivadas de abortos inducidos. Se estima que el 36% de las mujeres mexicanas que tienen abortos inducidos desarrollan complicaciones que requieren atención médica. La proporción más alta con complicaciones asociadas al aborto inducido –45%– corresponde a las mujeres rurales pobres.

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) reporta que, entre los países miembros, México ocupa el primer lugar a nivel Latinoamérica en embarazo adolescente y el segundo lugar a nivel mundial, sólo precedidos por Estados Unidos.

A nivel nacional, Michoacán se ubica en el sexto lugar en embarazo adolescente. De acuerdo al estudio Salud Reproductiva. Información Básica del Estado de Michoacán [6] realizado por Ipas México (2020), en el estado de Michoacán se reportaron 88,509 nacimientos durante 2017; de estos, el 20% correspondió a mujeres menores de 20 años (629 casos en niñas de 10 a 14 años).

No se trata de niñas o adolescentes teniendo relaciones sexuales con pares de su edad, sino de niñas siendo obligadas, coercionadas o manipuladas por adultos, en un marco de normalización de la violencia y de la baja efectividad en materia de procuración de justicia, de acuerdo al reporte de Ipas México Violencia Sexual y Embarazo Infantil en México: Un problema de salud pública y derechos humanos. Caso Michoacán (2020) [7]. El mismo estudio concluye que la violencia de género y la violencia sexual son dos de los grandes detonantes de

los altos números de embarazos en niñas de entre 10 y 14 años en nuestro país. De estos embarazos, el 55% de las niñas entre 10 y 14 años que tuvieron un hijo nacido vivo, reportaron que el hombre tenía entre 18 y 50 años. Según la OCDE, México ocupa el primer lugar mundial en abuso sexual infantil. Una(o) de cada 3 niñas y niños en México sufre abuso sexual.

Un embarazo antes de los 19 años representa un alto riesgo de muerte materna, equivalente al 20% del total de defunciones maternas en el país, de acuerdo al Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva (CNEGSR). También conlleva riesgos y complicaciones específicas que desembocan en menores capacidades de crianza, lo cual a su vez contribuye a la repetición de los círculos de violencia: abuso infantil, menores oportunidades de desarrollo, afectaciones a la salud física y mental, violencia por razón de género, entre otras expresiones. Vale la pena enfatizar que estas situaciones afectan de manera más frecuente y diferenciada a mujeres y familias precarizadas y racializadas, por lo que su atención constituye un asunto de justicia social.

En 2018, el CONEVAL reportó que el 85.7% de la población en Michoacán estaba en situación de pobreza o de vulnerabilidad por carencias o ingresos, además de que ostentaba el primer lugar nacional con mayor carencia por acceso a los servicios de salud, con el 21.2%. Ocupa también el cuarto lugar a nivel nacional en rezago educativo y el noveno lugar a nivel nacional por su porcentaje de mujeres en pobreza con el 47.1%.

Según El Sol de Morelia, en su nota “Michoacán, segundo lugar por violencia de género” (1 de diciembre de 2019), de octubre de 2018 a octubre de 2019, se registraron 4,600 expedientes por agresiones a mujeres, lo que ubicó a Michoacán en la segunda posición nacional por mayor ocurrencia de violencia con razón de género, según datos del Cuarto Informe de Acciones para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, presentado por la Secretaría de Gobierno estatal en 2019.

Estas condiciones tan adversas de pobreza, acceso a la salud, rezago educativo y violencia las que nos enfrentamos las mujeres en Michoacán todos los días, así como nuestro contexto social, familiar y emocional, son los puntos que consideramos al tomar la decisión interrumpir un embarazo, por lo que las normas deben de observar estas realidades. En este escenario, el aborto inducido se constituye, a menudo, como “la respuesta a la necesidad insatisfecha de anticoncepción, a las

fallas anticonceptivas, a los embarazos no deseados y la violencia sexual”, de acuerdo al estudio Salud Reproductiva. Información Básica del estado de Michoacán, de Ipas México (2020).

Resultado de estas condiciones, en Michoacán, en 2009, se llevaron a cabo 39,410 abortos inducidos, la mayoría de ellos inseguros debido a la legislación punitiva, según cifras del citado informe Embarazo no planeado y aborto inducido en México: causas y consecuencias, del Instituto Guttmacher y el Colegio de México (2013).

Lo que subyace a la penalización del aborto es un discurso que nos criminaliza por ser mujeres, por nuestras funciones corporales y por nuestro legítimo derecho al pleno ejercicio de nuestra sexualidad y de nuestra autodeterminación reproductiva, por lo que la sola existencia de la sanción por ejercicio de nuestros derechos, por resultado, constituye una violación a los mismos.

Y es que además de los abortos inducidos, en Michoacán también se criminalizan los abortos espontáneos; en todo el país existen mujeres cumpliendo condenas por un supuesto delito, que no es más que un hecho desafortunado pero natural. De acuerdo al sitio de consultoría sobre planeación familiar Planned Parenthood, entre el 10 y 20% de todos los embarazos terminan en abortos espontáneos, los cuales son criminalizados a pesar de no poder prevenirse ni evitarse.

La nota Incrementa 36% en Michoacán muerte materna por abortos, de El Sol de Morelia (28 de octubre de 2019), manifiesta que “un aborto legal es 14 veces más seguro, incluso si se hace en casa con tratamiento, y la despenalización del aborto ayudaría a bajar la mortalidad hasta en un 60 por ciento”, de acuerdo al médico Alfonso Cabrera durante su intervención en el foro “Regulación, estigma y sentencia social: La difícil decisión de una mujer”.

“En México y en todos los estados hay mujeres sentenciadas y procesadas por el delito de aborto pero en muchos penales no dan información completa porque la sanción se aplica como homicidio agravado por razón de parentesco”, refirió por su parte Lourdes Enríquez.

Verónica Cruz Sánchez, en el mismo evento, puntualizó que “con educación sexual no se previenen los abortos, pues un gran porcentaje de las mujeres que lo solicitan fueron víctimas de violación sexual en una sociedad donde se calcula que cada cuatro minutos

una mujer es ultrajada”. Añadió que “en el país hay cuatro mil 118 mujeres criminalizadas por practicarse un aborto, dentro de las cuales 117 son michoacanas y en Morelia 40 están en prisión cumplimentando una condena por interrupción del embarazo”.

Como sucede en el resto de las entidades del país, las mujeres michoacanas no recurrimos a los servicios de aborto legal previstos en el artículo 146 de nuestro Código Penal (excluyentes de responsabilidad del aborto) ni en la norma oficial NOM-046, no sólo por la profunda desconfianza hacia el sistema de procuración y administración de justicia, el temor a ser criminalizadas, la inoperancia del sistema de causales y la excesiva burocracia, sino también porque persiste entre el personal médico y de seguridad pública tanto un profundo desconocimiento de la ley, como interpretaciones inexactas, confusión debido a la penalización del aborto voluntario, y el estigma en torno al aborto.

Mantener la penalización del aborto nos convierte en un país que le falla a la mitad de sus habitantes, reafirmando el ancestral prejuicio que nos coloca como perversas y mentirosas: ciudadanas de segunda categoría o, peor aún, ciudadanas sin derechos.

Por otro lado, la exigencia de despenalizar el aborto es un tema de derechos humanos, pero también de justicia social y una demanda de clase, ya que implica una discriminación múltiple hacia las mujeres: por nuestra propia condición de mujeres, nuestra condición socioeconómica, origen, nivel educativo, acceso a la información y lugar de residencia.

No menos importante es el hecho de que el pasado 7 de septiembre de 2021, la Suprema Corte de Justicia de la Nación “resolvió por unanimidad de diez votos que es inconstitucional criminalizar el aborto de manera absoluta, y se pronunció por primera vez a favor de garantizar el derecho de las mujeres y personas gestantes a decidir, sin enfrentar consecuencias penales”. [8]

La Suprema Corte entendió que el producto de la gestación “merece una protección que incrementa en el tiempo, a medida que avanza el embarazo”. Sin embargo, precisó que “es protección no puede desconocer los derechos de las mujeres y personas gestantes a la libertad reproductiva”. Por lo tanto, estableció el Pleno, “criminalizar de manera absoluta la interrupción del embarazo es inconstitucional” [9]

Dicha sentencia a la acción de inconstitucionalidad 148/2017, aprobada el 7 de septiembre de 2021, se

constituye en jurisprudencia al haberse alcanzado una mayoría que supera los ocho votos.

Con ello, las razones de la Corte obligan a todas y todos los jueces de México; tanto federales como locales. A partir de ahora, al resolver casos futuros, deberán considerar que son inconstitucionales las normas penales de las entidades federativas que criminalicen el aborto de manera absoluta, como lo son los tipos penales que no contemplan la posibilidad de interrumpir el embarazo en un periodo cercano a la implantación, o las normas que sólo provean la posibilidad de abortar como excusas absolutorias, pues en esos supuestos la conducta se cataloga como un delito, aunque no se imponga una sanción. [10]

Tal es el caso de la Legislación actual de Michoacán, que ante la sentencia publicada en el diario Oficial de la Federación (DOF el 19 de enero de 2022, adquiere el carácter de inconstitucional y, por lo tanto, requiere ser reformada.

Las proponentes consideramos que la presente iniciativa representa una oportunidad para el Poder Legislativo de Michoacán de reconocerse como un parlamento sensible al género que identifique las desigualdades estructurales ya nombradas, así como la forma en la que las y los diputados coadyuvaran de manera directa a cambiar esta realidad. También permitirá garantizar, desde el Poder Legislativo, el acceso pleno a los derechos humanos de las mujeres, sin diferenciar o ponderar casuísticamente sus realidades.

Michoacán y sus poderes no podrán definirse como democráticos si las mujeres no somos libres de decidir sobre nuestros cuerpos y determinar cuando estamos listas para ser madres, o incluso si no queremos serlo. Con mayor razón, si seguimos teniendo realidades donde las mujeres somos criminalizadas por actos que, en origen, son constituyentes de delitos perpetrados contra nosotras.

Michoacán debe ser siempre un estado que propicie el acceso a los derechos humanos de todas las formas de ser mujer, y hoy esta iniciativa pone en sus manos la oportunidad invaluable para pasar a la historia como garantes de derechos y colocarse como referentes a nivel nacional. Recordando que el ejercicio de la política pública se basa en la garantía del acceso a los derechos humanos de las personas que de ninguna forma pueden estar supeditados a planteamientos personales, filosóficos o morales, la obligación del estado es su garantía y generar los mecanismos necesarios para su acceso, no así el condicionarlos, imitarlos o restringirlos.

Por todo lo anterior, sometemos a esta Soberanía el siguiente Proyecto de

DECRETO

Primero, se deroga el Capítulo V y con ello los artículos 141, 142, 143, 144, 145 y 146 del Código Penal para el Estado de Michoacán de Ocampo, para quedar sigue:

Capítulo V *Aborto Inducido (Derogado)*

Artículo 141. Derogado.

Artículo 142. Derogado.

Artículo 143. Derogado.

Artículo 144. Derogado.

Artículo 145. Derogado.

Artículo 146. Derogado.

Segundo. Se reforma el artículo 31 bis, se adiciona el artículo 31 ter y se reforma el artículo 121 de la Ley de Salud del Estado de Michoacán de Ocampo, para quedar como sigue:

Capítulo IV *De la Salud Pública en el Estado*

Artículo 31 bis. El derecho de las niñas y las mujeres a decidir sobre su cuerpo y maternidad incluye la interrupción legal y voluntaria del embarazo, que es la que se realiza con previo consentimiento suyo y durante las primeras doce semanas de gestación.

La Secretaría garantizará el derecho de las mujeres gestantes a la interrupción legal del embarazo y en los casos previstos como excluyentes de responsabilidad penal en el Código Penal, así como la asistencia médica efectiva y los servicios de salud asequibles, accesibles y de calidad para ejercer este derecho, adecuándose a los principios de progresividad de los derechos a la salud.

Las instituciones de salud públicas, previa solicitud de la mujer gestante y aun cuando cuente con algún otro servicio de salud público o privado, deberán de brindar la interrupción del embarazo en forma gratuita y en condiciones seguras y de calidad, en los supuestos permitidos por el Código Penal para el Estado de Michoacán de Ocampo.

Al momento de la solicitud, la Secretaría deberá proporcionar servicios integrales de consejería médica, psicológica y social con información laica, científica, veraz y oportuna sobre los procedimientos, riesgos, consecuencias y efectos; así como de los apoyos y alternativas existentes, con la finalidad de que la mujer pueda tomar la decisión de manera libre, informada y responsable.

Cuando la mujer decida practicarse la interrupción de su embarazo, la institución de salud pública deberá efectuarla de acuerdo a lo establecido en la NOM-046-SSA2-2005 cuando aplique, y en un término no mayor a cinco días naturales, contados a partir de la presentación de la solicitud.

Los requisitos para efectuar la interrupción legal del embarazo son:

Para mujeres mayores de edad:

- Original y copia de identificación oficial y comprobante de domicilio.
- Un acompañante con identificación oficial en original y copia.

Para mujeres menores de edad:

- Acta de nacimiento, CURP y comprobante de domicilio en original y copia.
- Credencial o documento con fotografía reciente en original y copia.
- Acudir acompañada por madre, padre, tutor o representante legal con identificación oficial y comprobante de domicilio, ambos en original y copia.

Es obligación de las instituciones públicas de salud garantizar la permanente disponibilidad de personal médico no objetor de conciencia en la materia. Cuando sea urgente la interrupción legal del embarazo para salvaguardar la salud o la vida de la mujer, no podrá invocarse la objeción de conciencia. Cuando la médica o el médico a quien corresponda practicar la interrupción legal del embarazo y cuyas creencias religiosas o convicciones personales sean contrarias a tal procedimiento, podrá ser objetor de conciencia y por tal razón excusarse de intervenir en la interrupción del embarazo. Será obligación de la o el responsable del centro médico referir a la mujer con una médica o médico no objetor de conciencia en la materia.

[Se reforma denominación]

Artículo 31 ter. A fin de prevenir y atender integralmente la obesidad [...].

Capítulo XI

Centros de Readaptación Social o de Reclusión

Artículo 121. Corresponde a la Secretaría, en coordinación con las autoridades competentes, integrar, conducir, desarrollar, dirigir, administrar y otorgar en forma permanente, oportuna y eficiente los servicios de salud y de atención médica y de especialidades, particularmente en materia de medicina general y preventiva, medicina interna, cirugía, gineco-obstetricia, pediatría, odontología, psiquiatría, salud sexual y reproductiva, nutrición, campañas de vacunación, entre otros, que se ofrezcan en los Reclusorios y Centros de Readaptación Social.

Los centros femeniles de reclusión y readaptación contarán de forma permanente con servicios médicos de atención integral de salud y de especialidad en salud materno infantil. Para tal efecto, la Secretaría tendrá, entre otras, las siguientes atribuciones:

I. Elaborar programas de salud integral de las mujeres, desde una perspectiva de género, poniendo énfasis en la salud sexual y reproductiva, que consideren como mínimo la realización de estudios de detección de enfermedades y atención de cáncer de mama y cervicouterino, así como de VIH/SIDA para quienes lo soliciten, además de llevar a cabo campañas informativas de salud materno-infantil;

II. Contar con módulos para facilitar el acceso oportuno, bajo consentimiento informado, a métodos anticonceptivos, anticoncepción de emergencia, a la interrupción legal del embarazo y de información sobre atención materno-infantil, y

III. Desarrollar programas para la prevención y atención de los problemas derivados por el consumo de sustancias psicoactivas entre las mujeres en reclusión.

Tercero. Se modifican el artículo 9° creando el numeral VII y VIII, así como el artículo 68, adicionando el numeral III, de la Ley por una Vida Libre de Violencia para las Mujeres en el Estado de Michoacán de Ocampo, para quedar como sigue:

Artículo 9°. Los tipos de violencia contra las mujeres son:

[...]

VII. Violencia contra los derechos sexuales y reproductivos: toda acción u omisión que limite o

vulnera el derecho de las mujeres a decidir libre y voluntariamente sobre su función reproductiva, en relación con el número y espaciamiento de los hijos, acceso a métodos anticonceptivos de su elección, acceso a una maternidad elegida y segura, acceso a métodos de anticoncepción de emergencia, acceso a la interrupción voluntaria del embarazo en los casos permitidos por la ley, a servicios de atención prenatal, así como a servicios obstétricos de emergencia, y VIII. Cualesquiera otras formas análogas que lesionen o sean susceptibles de dañar I dignidad, integridad o libertad de las mujeres.

Artículo 68. Para la intervención especializada que atienda a la violencia sexual, en todos los ámbitos deberá considerarse.

[...]

III. A las víctimas de delitos sexuales se les garantizará, en su caso, el acceso a los servicios de anticoncepción de emergencia y de interrupción voluntaria del embarazo los casos permitidos por la ley, así como de la profilaxis post exposición al Virus Inmunodeficiencia Humana y otras infecciones de transmisión sexual, con absoluto respeto a la voluntad de la víctima; asimismo, se le realizará práctica periódica de exámenes y tratamiento especializado, durante el tiempo necesario para su total recuperación y conforme al diagnóstico, así como tratamiento médico recomendado.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

Artículo Único. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de Michoacán de Ocampo.

Con fundamento en el artículo 36 fracción V de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo; y los artículos 18, 19 y 20 de la Ley de Mecanismos de Participación Ciudadana del Estado de Michoacán de Ocampo, en uso de nuestras facultades como ciudadanas sometemos a la consideración y aprobación, en su caso, de esta Honorable Legislatura, en calidad de representantes de las colectivas feministas y activistas independientes que conformamos **ILEMICH:**

Atentamente

Guadalupe Zuhey Medina Guzmán,
Artemisa Sofia Stamatios Contreras,
Denise Alejandre Zepeda,
Karina Ruiz Vega,

Ana Belén Argüello Ávila,
Julieta Mendoza Guzmán,
Alicia Rangel García,
Maricela Montero Andrade,
Vanessa Ivonne Rodríguez Rosas
Yazmín Aburto Zepeda

[1] Ipas México, A.C. (2013) *Cuando el aborto es un crimen: La amenaza para mujeres vulnerables en América Latina*. Recuperado de: <https://www.ipasmexico.org/wp-content/uploads/2017/12/CRIMRPT.pdf>

[2] Valls Sergio. Voto concurrente que formula el Ministro Sergio A. Valls Hernández, en la acción de inconstitucionalidad 146/2007 y su acumulada 147/2007. Semanario Judicial de la Federación Y su Gaceta. Suprema Corte de Justicia de la Nación. Novena época, Tomo XXIX. Marzo de 2009. Recuperado de <https://sjf.scjn.gob.mx/sjfist/Paginas/DetalleGen.aspx?id=40173&Clase=VotosDetalleVL>

[3] Juárez F. et al. (2013). *Embarazo no planeado y aborto inducido: causas y consecuencias*. Guttmacher Institute, Nueva York. Recuperado de https://www.auttmacher.org/sites/default/files/report_pdf/embarazo-no-deseado-mexico_0pdf

[4] Guttmacher Institute. (2020) *Embarazo no planeado y aborto a nivel mundial*. Recuperado de <https://www.guttmacher.org/sites/default/files/factsheet/fs-aww.es.pdf>

[5] Recuperado de <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/preventing-unsafe-abortion>

[6] Recuperado de <https://ipascam.org/documents/lpasMx2021-Michoacan.pdf>

[7] Recuperado de https://ipascam.org/upload/1581464490864_ES_ARCHIVO_1.pdf

[8] Comunicado de prensa de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Recuperado de <https://www.internet2.scjn.gob.mx/red2/comunicados/noticia.asp?id=6779>

[9] Idem.

[10] Ibidem.





LXXV
LEGISLATURA
CONGRESO DEL ESTADO
DE MICHOACÁN DE OCAMPO

