



CONGRESO DEL ESTADO  
DE MICHOACÁN DE OCAMPO

# Gaceta Parlamentaria

Tercera Época

• Tomo II

• 054 K •

07 de octubre 2019.

## MESA DIRECTIVA

**Dip. Antonio de Jesús Madriz Estrada**

*Presidencia*

**Dip. Adriana Gabriela Ceballos Hernández**

*Vicepresidencia*

**Dip. Yarabí Ávila González**

*Primera Secretaría*

**Dip. Octavio Ocampo Córdova**

*Segunda Secretaría*

**Dip. Baltazar Gaona García**

*Tercera Secretaría*

## JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA

**Dip. Javier Estrada Cárdenas**

*Presidencia*

**Dip. Teresa López Hernández**

*Integrante*

**Dip. Eduardo Orihuela Estefan**

*Integrante*

**Dip. Araceli Saucedo Reyes**

*Integrante*

**Dip. Brenda Fabiola Fraga Gutiérrez**

*Integrante*

**Dip. Wilma Zavala Ramírez**

*Integrante*

**Dip. Ernesto Núñez Aguilar**

*Integrante*

**Dip. Antonio de Jesús Madriz Estrada**

*Integrante*

## SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

**Mtra. Beatriz Barrientos García**

*Secretaria de Servicios Parlamentarios*

**Lic. Abraham Ali Cruz Melchor**

*Director General de Servicios de*

*Apoyo Parlamentario*

**Lic. Ana Vannesa Caratachea Sánchez**

*Coordinadora de Biblioteca, Archivo*

*y Asuntos Editoriales*

**Mtro. Ricardo Ernesto Durán Zarco**

*Jefe del Departamento de Asuntos Editoriales*

La GACETA PARLAMENTARIA es una publicación elaborada por el DEPARTAMENTO DE ASUNTOS EDITORIALES. *Corrector de Estilo:* **Juan Manuel Ferreyra Cerriteño**. *Formación, Reporte y Captura de Sesiones:* Georgina Zamora Marín, Gerardo García López, Juan Arturo Martínez Ávila, María del Socorro Barrera Franco, María Elva Castillo Reynoso, Mario Eduardo Izquierdo Hernández, Martha Morelia Domínguez Arteaga, Melissa Eugenia Pérez Carmona, Mónica Ivonne Sánchez Domínguez, Moises Cruz Fonseca, Nadia Montero García Rojas, Paola Orozco Rubalcava, Perla Villaseñor Cuevas.

## HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MICHOACÁN DE OCAMPO

### SEPTUAGÉSIMA CUARTA LEGISLATURA

### Segundo Año de Ejercicio

### Primer Periodo Ordinario de Sesiones

INICIATIVA CON PROYECTO DE  
DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL  
PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 17 DE  
LA LEY DE PLANEACIÓN HACENDARIA,  
PRESUPUESTO, GASTO PÚBLICO Y  
CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL  
DEL ESTADO DE MICHOACÁN DE  
OCAMPO, PRESENTADA POR EL  
DIPUTADO ARTURO HERNÁNDEZ  
VÁZQUEZ, INTEGRANTE DEL GRUPO  
PARLAMENTARIO DEL PARTIDO  
ACCIÓN NACIONAL.

Dip. Antonio de Jesús Madriz Estrada,  
Presidente de la Mesa Directiva del  
Congreso del Estado de  
Michoacán de Ocampo.  
Presente.

Los que suscriben, Hugo Anaya Ávila y Arturo Hernández Vázquez, Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la Septuagésima Cuarta Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 36 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo; y en los artículos 8° fracción II, 234 y 235 de la Ley Orgánica y de Procedimientos del Congreso del Estado de Michoacán de Ocampo, presentamos a este Honorable Congreso la presente *Iniciativa con carácter de Decreto por el que se reforma el primer párrafo del artículo 17 de la Ley de Planeación Hacendaria, Presupuesto, Gasto Público y Contabilidad Gubernamental del Estado de Michoacán* al tenor de la siguiente

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El avance democrático, conlleva a repensar la forma en la cual ha avanzado la teoría del Estado, en el cual originalmente y en el aspecto más clásico, el poder se dividía en tres: Ejecutivo, Legislativo y Judicial, otros autores, establecen que el poder es uno solo y en consecuencia solamente se acota jurídicamente respecto a las atribuciones que tiene cada uno.

Con el paso del tiempo, el Estado fue modificando su conformación, para dar paso a la creación de los organismos autónomos, los cuales tiene su origen en nuestro orden jurídico, de naturaleza totalmente independientes de los órganos de poder tradicional, los cuales están facultados para realizar acciones en donde el Estado requiere una mayor observación y podrían vulnerar los principios democráticos, además de violentar los derechos humanos, los procesos electorales y en los casos donde exista impugnación ante los mismos, las controversias que pudieran existir entre los poderes, garantizar el derecho a la información, la protección de los datos personales, entre otros. Al final, se requiere coadyuvar con el Estado, pero también vigilar su actuación.

En síntesis podremos decir que la naturaleza de los organismos autónomos es que las atribuciones y actuaciones que realizan, no pueden, ni deben estar sujetas a los tres poderes ya mencionados, realizando además tareas muy específicas y direccionadas.

No obstante lo anterior, en donde ya se mencionó que estos organismos autónomos, no deben estar

sujetos al poder del Estado, si bien en lo jurídico, se tiene el respaldo respectivo, en lo presupuestal no es así, toda vez, que actualmente el proyecto de presupuesto que presentan, tiene que pasar por la revisión del Poder Ejecutivo, a través de la Secretaría de Administración y Finanzas, quien a su criterio, establece si está dentro de sus expectativas o alcances financieros. Es decir, les rasura su presupuesto, lo altera, lo modifica, lo adecúa como considera que debería de ser y no acorde a la necesidad real del organismo autónomo.

Entonces ¿de qué sirve la autonomía jurídica, si en lo presupuestal están atados totalmente a lo que un Secretario de Administración y Finanzas, considera que debe ser lo que deben ejercer? Nada más antidemocrático, que permitir que el Poder Ejecutivo influya e imponga las cifras que deben ejercer los organismos autónomos.

Hoy podemos decir, que existe un gran riesgo de condicionar la vida de los organismos autónomos, a un presupuesto discrecional por parte del Ejecutivo. ¿Qué pasaría con un Tribunal Electoral, Administrativo, la Comisión Estatal de Derechos Humanos, cuyo actuar podría estar condicionado a lo que el Gobernador en turno, quiera literalmente aprobarles de manera previa? Esto, es algo sumamente delicado, y que debe modificarse.

Ante esto, es que la presente iniciativa viene a subsanar este vacío jurídico, propone una reforma al artículo 17, de la Ley de Planeación Hacendaria, Presupuesto, Gasto Público y Contabilidad Gubernamental del Estado de Michoacán, en donde, tratándose de los proyectos de los Organismos Autónomos, se incorporarán íntegramente, sin alteraciones o modificaciones al Proyecto de Presupuesto de Egresos que presente el Ejecutivo del Estado al Congreso. Los Organismos Autónomos que presenten modificaciones a su presupuesto de egresos respecto al año calendario anterior, podrán asistir, si así lo consideran, solicitándolo por escrito, con la representación de su titular o un representante, a la reunión de las comisiones dictaminadoras en la materia, del Congreso del Estado, con la finalidad de justificar dicha modificación.

Lo anterior, permitirá dos aspectos principalmente: el primero que ya mencioné, referente a la autonomía jurídica y presupuestal, el segundo, que los titulares o representantes de los organismos autónomos podrán participar en las comisiones dictaminadoras, para justificar las posibles modificaciones a su presupuesto de egresos, lo cual dará mayor certeza lo

que se apruebe, además será acorde a la realidad que necesitan y estaremos protegiendo intrínsecamente su naturaleza.

Hoy debemos apostar a una democracia más autónoma, transparente, sin obstáculos, sin bloqueos, sin imposiciones. Las instituciones son un pilar que sostiene la vida de un Estado, en la cual los organismos autónomos, son parte fundamental, para su funcionamiento.

No estamos restando atribuciones a ningún poder, por el contrario estamos reconociendo lo que jurídicamente mandata la Constitución y las leyes en la materia de cada uno de ellos. Estamos dando paso también, a una participación abierta y plural, para que como Poder Legislativo, tomemos la mejor decisión. Algunos le llaman a esta forma de hacer política ser un parlamento abierto (quizá como moda), yo le llamo recobrar la esencia del Congreso. Que como bien mencionaba Juan Jacobo Rousseau: “No subsiste el Estado por la leyes, sino por el Poder Legislativo”.

Por lo anteriormente expuesto y fundamentado. Ponemos a consideración de esta Soberanía, el siguiente iniciativa con Proyecto de

#### DECRETO

**Artículo Único. Se reforma el primer párrafo del artículo 17 de la Ley de Planeación Hacendaria, Presupuesto, Gasto Público y Contabilidad Gubernamental del Estado de Michoacán,** para quedar como sigue:

**Artículo 17.** Los proyectos de presupuesto de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, de las Dependencias, Entidades y Organismos Autónomos, se elaborarán para cada año calendario, con base en los lineamientos de carácter técnico y financiero que emita la Secretaría y se enviarán a ésta para integrarlos al proyecto de Presupuesto de Egresos, a más tardar 10 días naturales antes de la fecha de presentación al Congreso. Tratándose de los proyectos de los Organismos Autónomos, se incorporarán íntegramente, sin alteraciones o modificaciones al Proyecto de Presupuesto de Egresos que presente el Ejecutivo del Estado al Congreso. Los Organismos Autónomos que presenten modificaciones a su presupuesto de egresos respecto al año calendario anterior, podrán asistir, si así lo consideran, solicitándolo por escrito, con la representación de su titular o un representante, a la reunión de las comisiones dictaminadoras en la materia, del

Congreso del Estado, con la finalidad de justificar dicha modificación.

(...)

(...)

(...)

(...)

(...)

I a la III ...

(...)

(...)

#### TRANSITORIOS

*Primero.* El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de Michoacán de Ocampo.

*Segundo.* Remítase el presente Decreto al Titular del Poder Ejecutivo del Estado, para su conocimiento y efectos correspondientes.

PALACIO DEL PODER LEGISLATIVO, a 27 de septiembre de 2019

Atentamente

Dip. Arturo Hernández Vázquez

Dip. Hugo Anaya Ávila



CONGRESO DEL ESTADO  
DE MICHOACÁN DE OCAMPO



— 2019 —

# **CENTENARIO LUCTUOSO DEL GRAL. EMILIANO ZAPATA SALAZAR**



[www.congresomich.gob.mx](http://www.congresomich.gob.mx)