

MESA DIRECTIVA

Dip. Julieta García Zepeda

Presidencia

Dip. Eréndira Isauro Hernández

Vicepresidencia

Dip. Daniela de los Santos Torres

Primera Secretaria

Dip. Liz Alejandra Hernández Morales

Segunda Secretaria

Dip. María Gabriela Cázares Blanco

Tercera Secretaria

JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA

Dip. Anabet Franco Carrizales

Presidencia

Dip. J. Jesús Hernández Peña

Integrante

Dip. Mónica Lariza Pérez Campos

Integrante

Dip. J. Reyes Galindo Pedraza

Integrante

Dip. Víctor Manuel Manríquez González

Integrante

Dip. Marco Polo Aguirre Chávez

Integrante

Dip. Ernesto Núñez Aguilar

Integrante

Dip. Luz María García García

Integrante

Dip. Julieta García Zepeda

Integrante

SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

Lic. Raymundo Arreola Ortega

Secretario de Servicios Parlamentarios

Lic. Adela Paulina Bucio Mendoza

Directora General de Servicios de

Apoyo Parlamentario

Lic. Salvador García Palafox

Coordinador de Biblioteca, Archivo

y Asuntos Editoriales

Lic. David Esaú Rodríguez García

Jefe del Departamento de Asuntos Editoriales

La GACETA PARLAMENTARIA es una publicación elaborada por el DEPARTAMENTO DE ASUNTOS EDITORIALES. *Corrector de Estilo:* **Juan Manuel Ferreyra Cerriteño**. *Formación, Reporte y Captura de Sesiones:* Gerardo García López, Juan Arturo Martínez Ávila, María del Socorro Barrera Franco, Mario Eduardo Izquierdo Hernández, Marisol Viveros Avalos, Melissa Eugenia Pérez Carmona, Mónica Ivonne Sánchez Domínguez, Moisés Cruz Fonseca, Nadia Montero García Rojas, Paola Orozco Rubalcava, Perla Villaseñor Cuevas, Víctor Iván Reyes Mota, Itzel Arias Martínez, Alejandro Solorzano Álvarez.

HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MICHOACÁN DE OCAMPO

SEPTUAGÉSIMA QUINTA LEGISLATURA

Segundo Año de Ejercicio

Primer Periodo Ordinario de Sesiones

**DICTAMEN CON PROYECTO DE
DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE
EXPIDE LA LEY DEL SERVICIO DE
ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DEL
ESTADO DE MICHOACÁN DE OCAMPO,
ELABORADO POR LAS COMISIONES DE
HACIENDA Y DEUDA PÚBLICA, Y DE
GOBERNACIÓN.**

Alas comisiones unidas de Hacienda y Deuda Pública, y de Gobernación, se turnó la Iniciativa que contiene el Proyecto de Decreto mediante el cual se expide la Ley del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo.

CONSIDERACIONES

Las comisiones de Hacienda y Deuda Pública, y de Gobernación, son competentes para dictaminar la Iniciativa presentada por el Gobernador Constitucional de Michoacán el día veintiuno de noviembre de este año dos mil veintidós, de conformidad con los artículos 79 y 80 de la Ley Orgánica y de Procedimientos de este Congreso del Estado.

Dicha iniciativa se sustenta esencialmente en los siguientes motivos:

Como lo señala el Plan Nacional de Desarrollo, la cuarta transformación está basada en la honradez y honestidad de las y los servidores públicos que en ella laboran, porque estamos conscientes de la responsabilidad que se tiene de construir un mejor México, a través de instituciones sólidas, de probada ética y alto impacto.

La corrupción ha sido el principal inhibidor del crecimiento económico, es por esto que nuestro anhelo principal es discernir, fortalecer y modernizar a las instituciones públicas, en especial aquellas de naturaleza fiscal, recaudatoria y financiera, a fin de acabar con la corrupción dentro de la administración pública. Para esto, debemos seguir el ejemplo que nos dan las buenas prácticas, las cuales de acuerdo con lo que señala Bendixson Guchteneire son aquellas iniciativas o modelos de éxito que hacen una contribución sobresaliente, sostenible e innovadora en un área o tema específico.

Estas buenas prácticas deben estar encaminadas a que el Estado satisfaga de manera eficiente y eficaz las necesidades de su población, de forma más equitativa y en un marco de mayor institucionalidad y legitimidad, fomentando en todo momento la participación ciudadana, la transparencia, la rendición de cuentas y los mecanismos de combate frontal a la corrupción.

En el caso de las administraciones tributarias, éstas deben actuar en un entorno de un nuevo enfoque de gestión pública, la cual debe ser moderna y con un concepto innovador de interacción con la ciudadanía, con herramientas de gobierno digital para que tanto personas físicas como morales, tengan a su alcance aplicaciones móviles, para que el cumplimiento de sus obligaciones tributarias, no sean un obstáculo para el desarrollo de sus actividades empresariales, comerciales y personales.

En un análisis de las mejores prácticas nacionales e internacionales, las administraciones públicas en la búsqueda de la eficiencia gubernamental, han realizado importantes inversiones económicas para utilizar las tecnologías de la información y las comunicaciones en la gestión pública; tecnologías que han permitido –en distinto grado– automatizar un elevado número de procesos y procedimientos, así como simplificar considerablemente el trabajo interno desarrollado por las dependencias, cumpliendo así, con una parte de las expectativas que han despertado entre la ciudadanía los denominados “Gobiernos Digitales”.

Nuestra visión de la administración pública considera que la prolongación indebida del tiempo dedicado a las obligaciones administrativas y fiscales nos perjudica a todos, muy especialmente al bienestar de nuestra economía, lo que debe obligarnos a establecer políticas en donde la estrategia sea la prestación de servicios digitales en una plataforma común.

El compromiso del gobierno digital representa la obligación de las instancias gubernamentales a ofrecer servicios a distancia, que favorecen al ciudadano en ahorro económico y de tiempo al realizar trámites y recibir servicios vía internet; las dependencias también se benefician al economizar en sus procesos operativos y al contar con medios y canales de información óptimos que permiten tomar decisiones cada vez más eficaces.

Ejemplo de esta nueva visión de trabajo honesto y tecnológico, lo es el Servicio de Administración Tributaria (SAT), el cual mantiene una actitud innovadora permanente, donde las tecnologías de la información y la comunicación son herramientas indispensables para facilitar y simplificar el deber tributario; de este modo, se efficientan los métodos de recaudación fiscal, cuyo cometido fundamental es posibilitar el financiamiento de las necesidades sociales del país.

Este modelo que ha desarrollado el Gobierno de México a través del Servicio de Administración Tributaria (SAT), prevé la atención integral a los sectores de contribuyentes a través de terceros coadyuvantes, bajo los principios siguientes:

- Establecimiento de estándares de servicio y comunicación;
- Ampliación de la cobertura de los servicios tributarios a través de terceros;
- Simplificación de trámites;
- Reducción de costos de operación;
- Generación y aprovechamiento de sinergias de colaboración con dependencias públicas federales, estatales y municipales, así como con instancias del sector privado;
- Obtención de información, vía terceros, para acciones de seguimiento y control;
- Registro, capacitación y seguimiento del comportamiento de los terceros; y,

• *Participación de terceros coadyuvantes para la generación de soluciones tecnológicas personalizadas para el contribuyente.*

Las ventajas de la diversificación y modernización de los servicios tributarios operado por el SATMICH, representa beneficios tanto para el contribuyente como para la administración tributaria, entre los que se encuentran los siguientes:

- *Incremento de la recaudación tributaria y no tributaria;*
- *Múltiples opciones de entrega para el contribuyente;*
- *Reducción de tiempos de generación y entrega de la información;*
- *Integración de procesos comerciales con los contables y fiscales;*
- *Multiplificación de ventanillas electrónicas de recepción;*
- *Aumento en la disponibilidad de los servicios;*
- *Reducción y eventual eliminación de trámites en papel; y,*
- *Procesos con certeza jurídica soportados en mecanismos de seguridad tecnológica.*

Con las ventajas antes descritas, se hace necesario que en el Estado de Michoacán de Ocampo, se cuente con una autoridad fiscal con autonomía técnica, de gestión y presupuestal, para garantizar la eficiencia recaudatoria, a través de los mejores sistemas de gobierno digital.

En tal virtud, el objeto de la presente iniciativa es contribuir al fortalecimiento del equilibrio presupuestal del Estado, respecto de los conceptos de origen y aplicación del gasto, con la finalidad de tener una menor dependencia de las participaciones federales, asimismo, establecer los instrumentos legales para que la administración pública encargada de la función recaudatoria, la efectúe ésta, en forma más eficiente y eficaz, y por la otra, brinde a los contribuyentes una institución de administración tributaria de mayor confianza, fortaleciendo así la tributación estatal, a través de la profesionalización del servidor público y el fortalecimiento de las normas fiscales, para lo cual se prevé la implementación de un órgano desconcentrado, dotado de autonomía de gestión para la consecución de su objeto y de autonomía técnica para dictar sus resoluciones.

El propósito de esta iniciativa de ley es la creación del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo (SATMICH), el cual tendrá por objeto la realización de la actividad tributaria consistente en la determinación, liquidación y recaudación de impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos, aprovechamientos estatales y de sus accesorios; así como de las contribuciones federales y aduaneras y sus accesorios sujetas a la coordinación fiscal, para el financiamiento del gasto público. En la consecución de este objetivo deberá aplicar de forma correcta, equitativa y oportuna la legislación fiscal y aduanera, así como promover la eficiencia en la

administración tributaria y el cumplimiento voluntario, por parte del contribuyente de las obligaciones derivadas de esa legislación, que actualmente desempeña la Secretaría de Finanzas y Administración, en forma centralizada.

La atención y servicios al contribuyente, de calidad, con herramientas de simplificación administrativa y de reducción de costos de cumplimiento tributario, así como la modernización, digitalización y fortalecimiento de los procesos operativos, sistemas tecnológicos y automatización de los mismos, que sean requeridos para ejercer la administración de los ingresos de manera eficiente y eficaz, serán parte de los objetivos del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo.

Para este efecto, en la presente iniciativa se establecen las facultades para que el SATMICH, pueda establecer sus propias políticas de coordinación, operación, evaluación y toma de decisiones, así como para establecer las bases de comunicación y cooperación para el intercambio de información con autoridades federales, estatales o municipales competentes para cumplir con sus fines legales.

Este modelo de atención tributaria se encuentra recomendado, dentro de las buenas prácticas para las administraciones tributarias estatales, conforme a lo publicado por el Instituto para el Desarrollo Técnico de Haciendas Públicas, toda vez que con la implementación de un servicio de administración tributaria local, se tendría como una de sus características, la autonomía de gestión y presupuestal para la consecución del objeto y de autonomía técnica para diseñar e implementar su política operativa y para dictar sus resoluciones; es por ello, que el órgano desconcentrado que se propone crear, en su estructura se prevé integrar al contribuyente, para así fortalecer el ciclo fiscal y tributario, elevando en consecuencia la recaudación local de forma eficiente.

Conforme a lo anterior, la presente iniciativa busca fortalecer la administración de los recursos que percibe la entidad, a través de la creación de un órgano especializado que permita:

- *Otorgar mayor seguridad jurídica a los contribuyentes;*
- *Eficientar y modernizar la administración tributaria estatal;*
- *Estructurar la simplificación fiscal;*
- *Maximizar la recaudación de los ingresos para lograr un desarrollo sostenido;*
- *Simplificar los trámites y mejorar los servicios de atención al contribuyente;*
- *Combatir la elusión y evasión fiscal e inconformidad; y,*
- *Apoyar a los municipios, mediante convenio, a la recaudación de sus contribuciones, para la consecución de los anteriores puntos, y así fortalecer sus finanzas públicas.*

De igual forma, se estima que los beneficios de contar con este órgano especializado se traducirán en:

- *Más y mejores servicios de atención a los contribuyentes a través del uso actualizado de herramientas tecnológicas;*
- *Especialización de las tareas en el ciclo tributario;*
- *Profesionalización de funcionarios y servidores públicos; y,*
- *Un mayor rendimiento recaudatorio y desempeño fiscal.*

Como antecedente que justifica la creación de un órgano especializado en administración fiscal en el Estado, se encuentra el Servicio de Administración Tributaria (SAT), en el orden federal, mismo que dentro de sus actividades, tiene aquella que consiste en lograr que sus agentes económicos contribuyan al gasto público de manera proporcional y equitativa, a través de la aplicación de la legislación fiscal y aduanera, a la vez que fiscaliza a los contribuyentes para que cumplan con las disposiciones tributarias. También cumple de manera más eficaz y eficiente con sus funciones, las cuales generan condiciones que posibilitan no solo el crecimiento económico de México, sino también un desarrollo sostenible, con la aplicación de planes estratégicos y de mejora continua que han permitido incrementar los niveles de recaudación y reducir su costo en términos de los ingresos que administra.

Desde hace algunos años operan en diversas entidades federativas, órganos especializados en administración tributaria, por ejemplo, en Yucatán, donde a partir de 2013, inició actividades la Agencia de Administración Fiscal de Yucatán, dicho órgano ha derivado en una ampliación de la base tributaria, en los ingresos que recauda el Estado, logrando incrementar la recaudación en sus tres primeros años de operación en un 3.7% 4.6% y 6.4% respectivamente, esto a pesar de la derogación total del impuesto de la tenencia vehicular en 2015 en ese estado de la república.

El Estado de Campeche también cuenta con el Servicio de Administración Fiscal del Estado, como órgano desconcentrado de la Secretaría de Finanzas, contando con autonomía de gestión, tecnológica y técnica para dictar sus resoluciones, destacando entre sus funciones principalmente las de facilitar e incentivar el cumplimiento voluntario de las disposiciones fiscales por parte de los contribuyentes.

Así mismo, Coahuila de Zaragoza, también cuenta con la Administración Fiscal General del Estado, la cual goza de autonomía técnica de gestión para la consecución de su objeto y de autonomía técnica para dictar sus acuerdos y resoluciones; cuyas facultades son la captación de ingresos, incluidos los que deriven de convenios que, con estricto apego a sus autonomías, celebre el Estado con los municipios o la federación e ingresos que, por otros conceptos, señalen los ordenamientos legales, distintos de aportaciones y transferencias; asistencia al contribuyente; asesoría a municipios del Estado, en el análisis de su política

fiscal, en la elaboración de anteproyectos de ordenamientos fiscales y en el establecimiento de sistemas administrativos; fiscalización; determinación de contribuciones omitidas; ordenar y practicar embargo precautorio; y los convenios de coordinación y colaboración, celebrados con las autoridades fiscales federales.

En Hidalgo, el 31 de diciembre de 2013 se expidió la Ley del Sistema de Administración Tributaria del Estado de Hidalgo, en cuyo contenido se crea un órgano, con el carácter de autoridad fiscal, el cual goza de autonomía técnica para dictar resoluciones y tiene, entre otras responsabilidades aplicar la legislación fiscal, generar y proporcionar la información necesaria para el diseño y la evaluación de la política tributaria, implantar programas y proyectos para reducir los costos de operación, por peso recaudado y el costo de cumplimiento de las obligaciones, por parte del contribuyente.

Por otra parte a través del Decreto 294 emitido por la XV Legislatura del Estado de Quintana Roo, se expidió la Ley del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Quintana Roo (SATQ), publicada el 31 de diciembre de 2018, a través de la cual se crea el órgano desconcentrado, de la Secretaría de Finanzas y Planeación, el cual tiene la responsabilidad de aplicar y vigilar el cumplimiento de las leyes y códigos fiscales federal y del Estado de Quintana Roo; los convenios de colaboración administrativa y demás disposiciones relativas. Asimismo, cuenta con autonomía técnica para dictar sus resoluciones, de gestión para el desarrollo de sus atribuciones y la consecución de su objeto, y autonomía presupuestal para el ejercicio del gasto en el cumplimiento de los planes y programas, en el marco de las disposiciones aplicables.

En lo que respecta al Estado de Sinaloa, en el año de 2017, se crea con carácter de autoridad fiscal el Servicio de Administración Tributaria del Estado de Sinaloa SATES, como un organismo desconcentrado dependiente de la Secretaría de Administración y Finanzas, que cuenta con autonomía para diseñar e implementar su propia política operativa, así como independencia en la determinación y resolución de los asuntos de su competencia.

Finalmente, con fecha 30 de diciembre de 2019, se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Guanajuato, la Ley del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Guanajuato, la cual crea un órgano desconcentrado de la Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración, con carácter de autoridad fiscal, a la cual se le otorga autonomía técnica para dictar sus resoluciones y de gestión para la consecución del objeto; tiene la responsabilidad de aplicar y vigilar el cumplimiento de las leyes y códigos fiscales federal y del Estado de Guanajuato; los convenios de colaboración administrativa y demás disposiciones relativas, así como para

el diseño y la evaluación de la política tributaria, implantar programas y proyectos para reducir los costos de operación y el costo de cumplimiento de las obligaciones por parte del contribuyente.

En virtud de las anteriores consideraciones, es necesario impulsar acciones de innovación para lograr mayor eficiencia y eficacia, así como mejorar los niveles de ingresos fiscales, indispensables para la atención de los compromisos del Estado, fortaleciendo las acciones de coordinación con los municipios y demás autoridades competentes, a fin de orientar y coadyuvar en el fortalecimiento de la hacienda pública municipal.

El propósito de esta iniciativa es la realización de la actividad tributaria consistente en la determinación, liquidación y recaudación de impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos, aprovechamientos estatales y de sus accesorios; así como de las contribuciones federales y aduaneras y sus accesorios sujetas a la coordinación fiscal, para el financiamiento del gasto público, buscando fortalecer la administración de los recursos que percibe la entidad, a través de la creación de un órgano especializado que permita:

- Otorgar mayor seguridad jurídica a los contribuyentes;
 - Eficientar y modernizar la administración tributaria estatal;
 - Estructurar la simplificación fiscal;
 - Maximizar la recaudación de los ingresos para lograr un desarrollo sostenido;
 - Simplificar los trámites y mejorar los servicios de atención al contribuyente;
 - Combatir la elusión y evasión fiscal e inconformidad;
- y,
- Apoyar a los municipios, mediante convenio, a la recaudación de sus contribuciones, para la consecución de los anteriores puntos, y así fortalecer sus finanzas públicas.

Se presenta antecedentes a nivel Nacional del análisis de las mejores prácticas nacionales que, además del Servicio de Administración Tributaria (SAT), se tiene en:

- Yucatán
- Campeche
- Coahuila de Zaragoza
- Hidalgo
- Quintana Roo
- Guanajuato

LEY que prevé 20 artículos transitorios, entre los que destacan:

- Entrará en vigor a los 180 días hábiles siguientes al de su publicación POE, y seguirán vigentes las disposiciones previstas en el Reglamento Interior de la SFA, en tanto entra en vigor la Ley y su Reglamento.
- El nombramiento del Titular del SATMICH, recae en el Gobernador del Estado.
- Los recursos tecnológicos, financieros y materiales, de la Subsecretaría de Ingresos y de la Dirección de lo Contencioso, se trasladan al SATMICH, el cual a partir del ejercicio fiscal 2023, contará con su propio presupuesto.
- Los trabajadores (incluyendo el personal de confianza), de las áreas descritas, serán transferidos al SATMICH, en estricta observación de la normativa en la materia y conservando sus respectivos derechos laborales de conformidad con las disposiciones aplicables.
- La SFA, deberá crear una UPP específica en el Presupuesto de Egresos del Estado para el ejercicio 2024.
- Se contará con un término de 180 días hábiles para la emisión del Reglamento Interior del SATMICH previsto en la Ley, hasta en tanto se seguirán aplicando las disposiciones reglamentarias, organizacionales y de procedimientos de la SFA.
- Se deberá publicar el programa de transferencia de la SFA al SATMICH, con el cronograma de transferencia de todos los recursos y publicarse en el POE, dentro 60 días hábiles posteriores a la publicación de la Ley.
- El SATMICH deberá expedir el Reglamento y los manuales de organización general, los manuales de procedimientos, de servicio al público y demás disposiciones necesarias para aplicar eficaz y eficientemente la legislación fiscal, política tributaria y convenios de coordinación fiscal y administrativa, dentro de los 180 días hábiles siguientes a la entrada en vigor.
- Los actos y resoluciones que a la fecha de entrada en vigor de la Ley, que pasen a formar parte del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo, y se hayan controvertido por los recursos administrativos serán resueltos por la Dirección General Jurídica de la Secretaría, hasta su conclusión total.
- Los juicios y amparos en los que sea parte la SFA, que a la entrada en vigor de la Ley se encuentren en trámite ante los tribunales del fuero federal, o cualquier otra instancia jurisdiccional, los continuará tramitando y ejerciendo su seguimiento la Dirección de lo Contencioso de la Dirección General Jurídica de la SFA.

Del análisis y estudio de las iniciativas, así como de los motivos que la sustentan, las diputadas y diputados integrantes de estas comisiones unidas llegamos a la siguiente

RESOLUCIÓN

Se aprueba el presente Decreto, en base a las razones siguientes:

- Se observa la alineación normativa con la creación del SATMICH, así como con las modificaciones al Código Fiscal del Estado (CFE) y a la Ley de Hacienda, lo que de forma sustantiva implica medidas para fortalecer y modernizar instituciones públicas, que apoyen acciones para mejorar la recaudación y por ende aumentar los ingresos Estatales.
- Lo anterior, particularmente a través del incremento al padrón de contribuyentes, incorporando a las dependencias de los tres órdenes de gobierno que realicen el pago de las remuneraciones afectas al Impuesto Sobre Erogaciones por Remuneración al Trabajo Personal Prestado bajo la Dirección y Dependencia de un Patrón, así como un mayor control y ubicación de éstos.
- El Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo tiene por objeto la realización de la actividad tributaria estratégica, a cargo de la Secretaría de Finanzas y Administración, consistente en la determinación, liquidación y recaudación de las contribuciones y sus accesorios, de carácter estatal, federal y municipal sujetos a la coordinación fiscal, para el financiamiento del gasto público; aplicando en forma correcta, equitativa y oportuna la legislación fiscal, promoviendo así, la eficiencia en la administración tributaria y el cumplimiento voluntario de las obligaciones derivadas de la legislación aplicable.
- Al expedir la Ley del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo, estaríamos creando una autoridad fiscal con autonomía técnica, de gestión y presupuestal, con la cual se pueden obtener las siguientes ventajas:
 - Incremento de la recaudación tributaria y no tributaria;
 - Múltiples opciones de entrega para el contribuyente;
 - Reducción de tiempos de generación y entrega de la información;
 - Integración de procesos comerciales con los contables y fiscales;
 - Multiplicación de ventanillas electrónicas de recepción;
 - Aumento en la disponibilidad de los servicios;
 - Reducción y eventual eliminación de trámites en papel; y,
 - Procesos con certeza jurídica soportados en mecanismos de seguridad tecnológica.
 - No representa un incremento presupuestal considerable, toda vez que los recursos tecnológicos, financieros y materiales con los que cuenta la

Dirección de Auditoría y Revisión Fiscal, Dirección de Recaudación y Dirección de Coordinación Fiscal, adscritas a la Subsecretaría de Ingresos, y las áreas administrativas dedicadas a asuntos fiscales adscritos a la Dirección de lo Contencioso de la Dirección General Jurídica, todas de la Secretaría de Finanzas y Administración, se transferirán al SATMICH, el cual a partir del ejercicio fiscal 2023, contará con su propio presupuesto.

Las Direcciones referidas dentro de la UPP 07 Secretaría de Finanzas y Administración, presentan el siguiente presupuesto:

032 - SUBSECRETARÍA DE INGRESOS	\$27,930,969.00
03 - DIRECCIÓN DE RECAUDACIÓN	\$524,581,941.00
04 - DIRECCIÓN DE AUDITORÍA Y REVISIÓN FISCAL	\$42,061,847.00
10 - DIRECCIÓN DE COORDINACIÓN FISCAL	\$4,899,397.00

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en los artículos 36, 37, 38 y 44 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo; 52, 60, 61 fracción IV, 62 fracciones IX, XIV y XXI, 63, 64, 65, 66, 79, 80, 242, 243, 244, 245, 246 y 247 de la Ley Orgánica y de Procedimientos del Congreso del Estado de Michoacán de Ocampo; las y los diputados integrantes de las comisiones de Hacienda y Deuda Pública y de Gobernación, nos permitimos someter a la consideración del Pleno, para su discusión y votación, el siguiente Proyecto de

DECRETO

Único. Se aprueba la Ley del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo, para quedar como sigue:

LEY DEL SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA
DEL ESTADO DE MICHOACÁN DE OCAMPOTítulo I
*Disposiciones Preliminares*Capítulo Único
*Naturaleza, Ámbito de Aplicación,
Objeto y Principios*

Artículo 1º. La presente Ley es de orden público e interés social y tiene por objeto regular la competencia, facultades, atribuciones, operación y funcionamiento del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo.

Artículo 2°. Para los efectos de esta Ley, se entiende por:

- I. *Anexos:* A los anexos al Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal, celebrado entre la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y el Estado de Michoacán de Ocampo;
- II. *Código Fiscal:* Al Código Fiscal del Estado de Michoacán de Ocampo;
- III. *Convenio:* Al Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal celebrado entre la SHCP y el Estado de Michoacán;
- IV. *Director General:* A la persona que ejerce el cargo de titular del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo;
- V. *Estado:* Al Estado de Michoacán de Ocampo;
- VI. *Consejo Asesor:* Al Órgano de Gobierno del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo;
- VII. *Ley:* A la Ley del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo;
- VIII. *Mejora Continua:* A la actividad de analizar los procesos que se usan dentro de una organización o administración, revisarlos y realizar adecuaciones para minimizar los errores de forma permanente;
- IX. *Reglamento Interior:* Al Reglamento Interior del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo;
- X. *SATMICH:* Al Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo;
- XI. *SHCP:* a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público del Gobierno Federal;
- XII. *Secretaría:* A la Secretaría de Finanzas y Administración; y,
- XIII. *Titular de la Secretaría:* A la persona que ejerce el cargo de Titular de la Secretaría de Finanzas y Administración.

Artículo 3°. Se crea el Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo, como un órgano desconcentrado de la Secretaría de Finanzas y Administración, con el carácter de autoridad fiscal estatal, con las atribuciones y facultades ejecutivas que señala esta Ley.

Artículo 4°. El Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo, tiene por objeto, la realización de la actividad tributaria estratégica, a cargo de la Secretaría de Finanzas y Administración, consistente en la determinación, liquidación y recaudación de las contribuciones y sus accesorios, de carácter estatal, federal y municipal sujetos a la coordinación fiscal, para el financiamiento del gasto público; aplicando en forma correcta, equitativa y oportuna la legislación fiscal, promoviendo así,

la eficiencia en la administración tributaria y el cumplimiento voluntario de las obligaciones derivadas de la legislación aplicable.

Para la consecución de su objeto aplicará de forma correcta, equitativa y oportuna la legislación fiscal estatal y federal por convenio, asimismo, promoverá la eficiencia en la administración tributaria y el cumplimiento voluntario, por parte del contribuyente, de las obligaciones derivadas de esa legislación.

Artículo 5°. El Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo, tendrá bajo su responsabilidad aplicar la legislación fiscal, con el fin de que las personas físicas y morales contribuyan proporcional y equitativamente al gasto público, de fiscalizar a los contribuyentes para que cumplan con las disposiciones tributarias, facilitar e incentivar el cumplimiento voluntario de dichas disposiciones, así como generar y proporcionar la información necesaria para el diseño y la evaluación de la política tributaria a cargo de la Secretaría de Finanzas y Administración.

Artículo 6°. Los procedimientos, actos y resoluciones en materia fiscal, serán tramitados en la forma y términos establecidos en esta Ley, su Reglamento, el Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas y Administración, el Reglamento Interior del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo; el Código Fiscal y la Ley de Hacienda, ambos del Estado de Michoacán; así como en las normas técnicas y procedimientos aprobados y demás disposiciones fiscales, hacendarias y normativas de carácter federal y municipal aplicables.

Artículo 7°. El Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo gozará de autonomía técnica para diseñar e implementar su política operativa y para dictar sus resoluciones; y tendrá autonomía de gestión y presupuestal para la consecución de su objeto.

Artículo 8°. El domicilio del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo, será la Ciudad de Morelia, Michoacán de Ocampo, donde se ubicarán sus oficinas centrales. Asimismo, contará con oficinas autorizadas en el interior del Estado, a efecto de garantizar una adecuada desconcentración geográfica, operativa y de decisión en asuntos de su competencia conforme a esta Ley y al Reglamento Interior del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo.

Capítulo I Organización y Atribuciones

Artículo 9º. El SATMICH, para la consecución de su objeto atención, planeación y ejecución de sus atribuciones y responsabilidades, se integrará de la manera siguiente:

- I. Consejo Asesor;
- II. Dirección General; y,
- III. Las demás unidades administrativas, necesarias para el cumplimiento de su objeto y conforme a la disponibilidad presupuestaria.

Capítulo II Consejo Asesor

Artículo 10. El Consejo Asesor del SATMICH se integrará por:

- I. El Gobernador Constitucional del Estado de Michoacán de Ocampo, quien lo presidirá;
- II. El titular de la Secretaría de Finanzas y Administración, quien fungirá como consejero;
- III. El titular de la Subsecretaría de Egresos de la Secretaría, quien fungirá como consejero;
- IV. El titular de la Subsecretaría de Administración de la Secretaría, quien fungirá como consejero;
- V. El titular de la Dirección General Jurídica de la Secretaría de Finanzas y administración, quien fungirá como consejero; y
- VI. El Director General del SATMICH, quien fungirá como Secretario Técnico.

Artículo 11. Los cargos del Consejo Asesor son de naturaleza honorífica, por lo que sus integrantes no recibirán retribución, emolumento o compensación alguna por el desempeño de sus funciones.

Artículo 12. Los integrantes del Consejo Asesor tendrán derecho a voz y voto, con excepción del Director General, quien solo tendrá derecho a voz.

Artículo 13. El Consejo Asesor celebrará sesiones ordinarias por lo menos una vez cada tres meses y extraordinarias cuando así lo proponga su Presidente o el Secretario Técnico.

La convocatoria para las sesiones ordinarias se acordará en la primera sesión ordinaria del año; en las extraordinarias se realizará con al menos cuarenta y ocho horas de anticipación. Las resoluciones del Consejo Asesor se tomarán por mayoría de votos de

sus integrantes presentes. El Presidente del Consejo Asesor tendrá voto de calidad en caso de empate.

Artículo 14. El Consejo Asesor tendrá las atribuciones siguientes:

- I. Emitir opinión sobre proyectos de acuerdos, órdenes, resoluciones administrativas y disposiciones reglamentarias de carácter general en materia fiscal y política tributaria que corresponda expedir o promover;
- II. Rendir opinión sobre medidas que, a propuesta del Director General, se presenten para incrementar la eficiencia en la operación de la administración tributaria y en el servicio de atención al contribuyente para el cumplimiento de sus obligaciones fiscales;
- III. Asesorar los planes y programas del SATMICH, así como sus modificaciones relativas al cumplimiento de sus atribuciones;
- IV. Revisar los informes de resultados que someta a su consideración el Director General, realizando las observaciones y recomendaciones sobre el cumplimiento de la gestión, en lo relativo a los planes, programas y atribuciones, conforme a las normas aplicables y los convenios celebrados;
- V. Participar en el análisis y valoración sobre acciones de mejora continua y profesionalización en la operación del SATMICH y aquellos que incluyan, entre otros, los relacionados con la eficiencia, aprovechamiento y disminución de los costos de recaudación, los programas de combate a la evasión fiscal, la elusión, el contrabando y la corrupción;
- VI. Aprobar la creación de comisiones o grupos de trabajo para analizar y resolver, en forma colegiada, los asuntos específicamente encomendados; y,
- VII. Las demás contenidas en la presente Ley y otras disposiciones normativas aplicables.

Capítulo III SATMICH

Artículo 15. Para el cumplimiento de su objeto, al SATMICH le corresponde el ejercicio de las atribuciones siguientes:

- I. Participar en la elaboración del proyecto anual de Ley de Ingresos del Gobierno del Estado;
- II. Evaluar y proponer al Titular de la Secretaría, los proyectos de ley, reglamentos y demás disposiciones de carácter general que se requieran para el manejo de los asuntos fiscales y tributarios del Estado, materia de su competencia;
- III. Evaluar y proponer al Titular de la Secretaría, los criterios y montos de los estímulos fiscales, en coordinación con las dependencias a que corresponda;

IV. Evaluar y proponer al Titular de la Secretaría la cancelación de créditos fiscales incobrables; así como el otorgamiento de subsidios fiscales en los casos que procedan;

V. Ejercer la supervisión y coordinación de actividades de las administraciones de rentas y oficinas recaudadoras;

VI. Recaudar las contribuciones, productos, aprovechamientos, contribuciones especiales y demás conceptos que al Gobierno del Estado correspondan, tanto por ingresos propios como los que por ley o convenios reciba de la Federación y de los municipios, en forma eficiente y eficaz, promoviendo la simplificación de los pagos;

VII. Ordenar y practicar visitas de auditoría a los contribuyentes y otros actos de fiscalización para verificar el cumplimiento de las obligaciones fiscales, de conformidad con el Código Fiscal, el Convenio y la regulación que se establezca para tales fines;

VIII. Proporcionar asistencia y asesoría gratuita a los contribuyentes para el cumplimiento de sus obligaciones fiscales y el ejercicio de sus derechos;

IX. Determinar, liquidar y recaudar las contribuciones y aprovechamientos estatales, incluyendo sus accesorios, que resulten a cargo de los contribuyentes, responsables solidarios o terceros con ellos relacionados, que deriven del ejercicio de las facultades de comprobación; así como, ejercer los actos y facultades, conforme a lo previsto en el Código Fiscal y la normatividad aplicable;

X. Determinar, liquidar y recaudar los ingresos federales coordinados, incluyendo sus accesorios, que resulten a cargo de los contribuyentes, responsables solidarios o terceros con ellos relacionados; así como, ejercer las atribuciones y funciones que en materia de administración fiscal federal se convengan, conforme a lo previsto en los convenios de colaboración administrativa en materia fiscal federal;

XI. Determinar, liquidar y recaudar los ingresos municipales coordinados, incluyendo sus accesorios que resulten a cargo de los contribuyentes, responsables solidarios o terceros con ellos relacionados; así como, ejercer las atribuciones y funciones que en materia de administración fiscal federal se convengan, conforme a lo previsto en los convenios de colaboración administrativa en materia fiscal, celebrados con los municipios;

XII. Verificar y vigilar el correcto y oportuno cumplimiento de las obligaciones fiscales federales y estatales a cargo de los contribuyentes, responsables solidarios o terceros con ellos relacionados, domiciliados en el Estado, mediante el ejercicio de las diversas facultades de comprobación del cumplimiento de las obligaciones fiscales federales y estatales;

XIII. Analizar, evaluar y proponer a la Secretaría la celebración de convenios de colaboración administrativa en materia fiscal, con las autoridades fiscales federales, estatales y municipales del Estado, en materia de recaudación fiscal, impuestos y otros derechos federales, así como para la simplificación tributaria;

XIV. Informar a la autoridad competente, de los hechos que tenga conocimiento con motivo de sus atribuciones, que puedan constituir algún tipo de delito, de conformidad con las disposiciones aplicables; así como formular en representación de la Secretaría, las denuncias y querrelas por la posible comisión de delitos en materia fiscal y de cualquier otro tipo, que represente un daño a la hacienda pública del Estado, coadyuvando con las autoridades competentes en la integración de los procedimientos penales; en su caso, promover recursos y realizar la demanda de daños y perjuicios, solicitar medidas cautelares, designar asesor jurídico y demás que establezcan las leyes de la materia;

XV. Realizar el análisis del entorno fiscal y económico, para el diseño y la evaluación de la política tributaria del Estado, así como proponer y aplicar los esquemas de recaudación, estrategias y políticas públicas dentro de sus atribuciones;

XVI. Integrar, controlar y actualizar el registro de contribuyentes previsto en la legislación fiscal del Estado, necesario para ejercer sus atribuciones y facultades, promoviendo esquemas con el fin de ampliar la base tributaria;

XVII. Fungir como órgano de asesoría y consulta en materia tributaria en el Estado, así como en la interpretación de las disposiciones legales de su competencia;

XVIII. Diseñar, administrar y operar la base de datos para el sistema de información fiscal, proporcionando a la Secretaría la información y datos sobre la recaudación para que el Gobierno del Estado, por conducto de ésta, pueda rendir la cuenta pública y la cuenta comprobada de los impuestos federales coordinados;

XIX. Emitir las disposiciones de carácter general para el ejercicio eficaz de sus facultades, para la aplicación de las leyes fiscales del Estado y las disposiciones que con base en ellas se expidan;

XX. Notificar los actos administrativos y las resoluciones dictadas en el ámbito de su competencia, a través de las cuales se determinen créditos fiscales, citatorios, requerimientos, solicitudes de informes y en general, los actos relacionados con el ejercicio de las facultades de comprobación y en los casos que proceda dejar sin efectos las notificaciones, órdenes de visitas domiciliarias y otras revisiones fiscales que se lleven a cabo en el domicilio de la autoridad fiscal, auditorías,

inspecciones, clausuras y demás actos de fiscalización conforme al Código Fiscal y la normatividad aplicable en el Estado; así como las de carácter federal, de acuerdo con la legislación correspondiente y los convenios celebrados para tal efecto;

XXI. Realizar las funciones de expedición, otorgamiento, renovación, revocación, refrendo, modificación, reposición y cancelación de las licencias, autorizaciones o permisos, imposición de sanciones, realizar inspecciones, clausuras u otros actos de fiscalización, contemplados en la legislación fiscal y hacendaria del Estado;

XXII. Tramitar y resolver las solicitudes de devolución de pagos de lo indebido o de saldo a su favor de carácter estatal, conforme a lo dispuesto en el Código Fiscal y demás normatividad aplicable; así como, las de carácter federal de acuerdo con la legislación federal y convenios celebrados, para tal efecto;

XXIII. Representar el interés del fisco del Estado en controversias de carácter fiscal, así como en los juicios o procedimientos administrativos, en los que sea requerida su intervención o tenga interés conforme a sus atribuciones;

XXIV. Resolver la imposición de las sanciones que correspondan por infracciones a disposiciones y demás ordenamientos fiscales de carácter local o federal, cuya aplicación esté encomendada al Estado;

XXV. Ejecutar y en su caso resolver los acuerdos de los titulares de las dependencias, relativos a la aplicación, reducción y revocación de las sanciones administrativas, en términos de las disposiciones aplicables;

XXVI. Tramitar y resolver los recursos administrativos federales y estatales, interpuestos por los contribuyentes en contra de los actos que ésta emita y así como de sus unidades administrativas;

XXVII. Tramitar y resolver las solicitudes de condonación y reducción de multas que se soliciten en el ejercicio de sus atribuciones, en materia fiscal estatal, de impuestos federales y municipales coordinados; así como la condonación de recargos en el área de su competencia, en los términos de las disposiciones fiscales y normativas aplicables;

XXVIII. Tramitar y resolver las solicitudes de prescripción de créditos fiscales y la extinción de facultades de las autoridades fiscales;

XXIX. Tramitar y resolver las solicitudes para el pago a plazos, diferido o en parcialidades, de los créditos fiscales estatales y de los derivados de los impuestos federales coordinados, previa garantía del interés fiscal, en los términos de las disposiciones legales correspondientes;

XXX. Practicar la facultad económico-coactiva a través del procedimiento administrativo de ejecución, de conformidad con el Código Fiscal, el Convenio y la

colaboración administrativa en materia fiscal federal y municipal, para hacer efectivos los créditos fiscales a cargo de los contribuyentes, responsables solidarios o terceros con ellos relacionados;

XXXI. Imponer las multas y sanciones, por infracciones a las disposiciones fiscales y aduaneras de contribuciones federales, estatales y municipales coordinadas;

XXXII. Acreditar a los servidores públicos y personal autorizado para la práctica de notificaciones, actos de fiscalización, requerimientos de pago, embargo, inspecciones y actos de ejecución de créditos fiscales estatales o federales y municipales coordinados, derivados del ejercicio de sus atribuciones;

XXXIII. Elaborar y emitir las formas oficiales, formatos de declaraciones, avisos e instructivos para el pago de contribuciones estatales y publicarlos en los medios de difusión oficial;

XXXIV. Proporcionar asesoría en materia de interpretación y aplicación de las leyes fiscales estatales, que le sea solicitada por las dependencias y entidades de la administración pública estatal y contribuyentes, así como realizar una labor permanente de difusión, orientación y asistencia fiscal;

XXXV. Las demás atribuciones previstas en el Código Fiscal, esta Ley, la Ley de Hacienda del Estado de Michoacán de Ocampo, el Convenio y las demás disposiciones jurídicas en la materia.

Capítulo IV

Dirección General

Artículo 16. El Director General será nombrado y removido libremente por el Titular del Poder Ejecutivo y deberá cumplir con los siguientes requisitos:

I. Ser ciudadano mexicano por nacimiento, en pleno ejercicio de sus derechos civiles y políticos;

II. Poseer al día de la designación, título y cédula profesional en alguna de las siguientes áreas: derecho, administración, economía, contaduría o materias afines, con una antigüedad mínima de diez años, expedido por autoridad o institución legalmente facultada para ello; así como contar con experiencia probada y estudios en materia fiscal, financiera o alguna otra materia relacionada;

III. Tener cuando menos diez años de experiencia en la materia fiscal;

IV. No haber sido sentenciado con resolución firme de autoridad por delitos dolosos que hayan ameritado pena privativa de la libertad por más de un año, o inhabilitado en el ámbito estatal o federal, para desempeñar un empleo, cargo o comisión en el servicio público;

V. No desempeñar, durante el periodo de su encargo

ninguna otra comisión o empleo dentro de la Federación, Entidades Federativas, Municipios, órganos autónomos constitucionales, organismos descentralizados, empresas productivas del Estado, empresas de participación estatal o de algún particular, excepto actividades docentes y los honoríficos; así también estará impedido para ejercer su profesión, salvo en causa propia; y,

VI. No haber sido candidato o ejercido cargos de elección popular o de representación o dirección de partidos políticos, durante los tres años anteriores a su designación.

Artículo 17. El Director General del SATMICH, tendrá las facultades siguientes:

I. Representar legalmente al SATMICH en su carácter de autoridad fiscal, con facultades generales y especiales, que podrá delegar en otros servidores públicos adscritos al SATMICH, en términos de lo establecido en el Reglamento Interior;

II. Asumir la responsabilidad en materia de ingresos, revisar, integrar, autorizar y someter a la consideración del Titular de la Secretaría, los proyectos de políticas, procedimientos, metodologías, sistemas, normativa, programas, reglas de operación, lineamientos, manuales, guías técnicas y operativas, indicadores, criterios administrativos, formatos e instructivos y demás instrumentos administrativos que, de conformidad con las disposiciones legales aplicables, le corresponda formular, así como a las unidades administrativas a su cargo;

III. Formular y presentar al Titular de la Secretaría la propuesta de política de ingresos en materia fiscal, de recaudación, auditoría, fiscalización, regularización y asistencia al contribuyente;

IV. Informar al Titular de la Secretaría, la cancelación de los créditos fiscales incobrables estatales y municipales coordinados, así como las relativas a los créditos fiscales federales ante las autoridades competentes, de conformidad con las disposiciones fiscales aplicables;

V. Proponer a la Secretaría la cuenta comprobada de la recaudación de los ingresos federales coordinados, que se deberá rendir a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a través de la Secretaría, en términos de las disposiciones legales aplicables;

VI. Emitir los acuerdos por los que se otorguen condonación y reducción de multas y recargos, así como, la cancelación de créditos fiscales en favor de los contribuyentes, en los términos que establecen las disposiciones fiscales aplicables;

VII. Coordinar con las unidades administrativas a su cargo la elaboración de los informes trimestrales sobre los ingresos obtenidos;

VIII. Coordinar a las unidades administrativas a su cargo en los procedimientos de revisión, determinación y recaudación de las contribuciones, productos y aprovechamientos estatales, federales y municipales, conforme a los convenios suscritos por el Gobernador del Estado o el Titular de la Secretaría, a fin de simplificar y hacer más eficiente la administración tributaria;

IX. Participar, previo acuerdo del Titular de la Secretaría, en los Comités y

Subcomités de Programación de Actos de Fiscalización, así como en las reuniones periódicas de evaluación, con los servidores públicos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público;

X. Participar en las reuniones del grupo técnico de fiscalización de la Comisión Permanente de Servidores Públicos Fiscales y en las reuniones de los grupos de trabajo que se deriven de los asuntos tratados en el mismo;

XI. Coordinar y supervisar la elaboración de la estimación anual de ingresos del Estado, así como del anteproyecto de Ley de Ingresos del Gobierno del Estado de Michoacán de Ocampo y promover esquemas de recaudación con el fin de ampliar la base tributaria, por concepto de impuestos, derechos, contribuciones de mejoras, productos, aprovechamientos, ingresos por venta de bienes, participaciones e incentivos en ingresos federales, aportaciones federales, apoyos extraordinarios de la Federación, transferencias federales y municipales por convenio, financiamientos, ingresos extraordinarios, percibidos por las dependencias y entidades de la administración pública estatal, bajo cualquier concepto y cualesquiera otros que anualmente se establezcan como ingreso, para cubrir los gastos públicos generados por el ejercicio de la función pública;

XII. Establecer las medidas necesarias en las unidades administrativas competentes a su cargo, a fin de verificar y dar seguimiento a la transferencia de los Fondos de Aportaciones Federales, Participaciones Federales y los correspondientes a los demás convenios de coordinación, acuerdos o anexos de ejecución, que suscriba el Gobierno del Estado con dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, así como evaluar el comportamiento de los mismos;

XIII. Participar ante los órganos del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal, o en su caso, Hacendaria, así como en los grupos técnicos y de trabajo, en los que se le designe como representante del grupo de zona a que pertenece el Estado y, en su caso, como coordinador del grupo de que se trate, debiéndose rendir los informes correspondientes;

XIV. Representar al Titular de la Secretaría, previo acuerdo, en los foros y grupos de trabajo que se

constituyan por los órganos del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal y de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público;

XV. Coordinar y supervisar el cumplimiento de los convenios, derivados del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal, así como de sus reuniones zonales;

XVI. Establecer las acciones necesarias a fin de que se efectúe la vigilancia de los procesos de actualización de los coeficientes correspondientes al Estado, para la distribución de los diferentes fondos de participaciones en ingresos federales, conforme a las disposiciones normativas aplicables;

XVII. Verificar la obtención y envío de la información relacionada con las contribuciones locales asignables, para su incorporación en el cálculo del coeficiente para la distribución de Participaciones Federales, ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público;

XVIII. Coordinar y participar en el funcionamiento y los trabajos de los organismos del Sistema de Coordinación Fiscal del Estado, en materia de su competencia;

XIX. Revisar y emitir las resoluciones administrativas, de carácter individual, no favorables a un particular, propuestas por las unidades administrativas a su cargo, de conformidad con las disposiciones fiscales aplicables;

XX. Presentar al Titular de la Secretaría el anteproyecto de Ley de Ingresos del Estado de Michoacán de Ocampo, que contenga los ingresos que perciba el Gobierno del Estado;

XXI. Planear, programar, supervisar, dirigir, evaluar y coordinar el desarrollo de las actividades de las unidades administrativas del SATMICH previstas en el reglamento interior para lograr el cumplimiento de los objetivos y metas institucionales;

XXII. Coordinar la elaboración de los proyectos de reglamento interior y de los manuales de organización, de procedimientos, de servicio al público y demás disposiciones administrativas necesarias, para aplicar de manera eficaz y eficiente la legislación fiscal, recaudatoria y financiera, de conformidad con las disposiciones normativas aplicables y presentarlos para autorización del Titular de la Secretaría;

XXIII. Participar en la elaboración de los convenios que lleve a cabo el Titular del Poder Ejecutivo del Estado o de la Secretaría, en los asuntos vinculados con las atribuciones del SATMICH;

XXIV. Suscribir acuerdos interinstitucionales de cooperación técnica y administrativa en materia fiscal, recaudatoria y financiera;

XXV. Diseñar, dirigir y evaluar el Programa Anual de Trabajo para el cumplimiento de las atribuciones del SATMICH;

XXVI. Elaborar el presupuesto de egresos del

SATMICH conjuntamente con los titulares de las unidades administrativas propias del órgano desconcentrado, en apego a las reglas generales presupuestarias de cada ejercicio;

XXVII. Administrar y controlar los recursos y presupuesto que le sean asignados al SATMICH en apego a la normatividad aplicable, realizando las propuestas de modificación que sean necesarias;

XXVIII. Vigilar el cumplimiento de la normatividad en materia de transparencia, de acceso a la información y protección de datos personales;

XXIX. Cancelar los créditos fiscales incobrables por incosteabilidad o por insolvencia del deudor o de los responsables solidarios de conformidad con la normatividad estatal o federal, según corresponda, tratándose de contribuciones federales, estatales o municipales coordinadas;

XXX. Implementar un servicio fiscal de carrera en el SATMICH para asegurar que su personal cumpla con el perfil, conocimiento, capacidades, habilidades y características técnicas para la prestación del servicio fiscal y el buen trato al contribuyente, así como evaluar su avance y eficiente aplicación;

XXXI. Proponer al Titular de la Secretaría la celebración de convenios con instituciones educativas tendientes a la profesionalización, especialización y actualización del personal adscrito al SATMICH;

XXXII. Dictar las disposiciones que normen la evaluación del desempeño de los servidores públicos adscritos al SATMICH;

XXXIII. Dictar las disposiciones que normen la promoción interna y estímulos de los servidores públicos adscritos al SATMICH, en apego a las normas aplicables y presupuestos autorizados;

XXXIV. Proponer al Titular de la Secretaría, el nombramiento o remoción del personal de confianza del SATMICH;

XXXV. Solicitar y obtener de las dependencias y entidades que integran la administración pública del Estado de Michoacán de Ocampo y de sus Municipios, la información de las personas físicas y morales que sea necesaria para corroborar el cumplimiento de las obligaciones fiscales estatales y, en su caso, municipales y federales coordinadas; y,

XXXVI. Aquellas que le ordene o, en su caso, delegue, el Consejo Asesor y las demás que sean necesarias para llevar a cabo las previstas en esta Ley, su reglamento interior y demás disposiciones jurídicas aplicables.

Título III

Capítulo Único *Servicio Fiscal de Carrera*

Artículo 18. Con el objeto de hacer un uso más eficiente, eficaz y profesional de los recursos humanos,

el SATMICH tendrá la facultad para dictar las políticas adecuadas sobre éstos, incluyendo la de definir las aptitudes académicas o técnicas para cada categoría funcional, así como los criterios y procedimientos para contratar y promover a los servidores públicos.

El SATMICH, deberá crear y desarrollar programas de capacitación, formación y promoción de personal, así como establecer estándares para la prestación de servicios que garanticen la igualdad de oportunidades y erradiquen todo tipo de discriminación, para lo cual, entre otras acciones, se implementará el Servicio Fiscal de Carrera.

Artículo 19. El Servicio Fiscal de Carrera tendrá como objetivo dotar al SATMICH de un cuerpo de servidores públicos fiscales calificado, profesional, eficiente y especializado, el cual estará sujeto a un proceso permanente de capacitación, formación continua, evaluación y desarrollo integral.

Artículo 20. El Servicio Fiscal de Carrera se regirá por los principios siguientes:

- I. Igualdad de oportunidades para el ingreso, promoción y permanencia en el servicio, con base en el perfil del puesto, la experiencia, desempeño, aptitudes, conocimientos, capacidades e indicadores de productividad de los servidores públicos fiscales. Para ello, estos procesos se realizarán con base en concursos de oposición y la evaluación de los elementos señalados;
- II. La especialización y profesionalización en cada actividad atenderá a un catálogo de perfiles de puestos específicos, en el que se determinen los requerimientos, naturaleza, funciones, aptitudes, restricciones, salario y prestaciones de cada puesto;
- III. La retribución y prestaciones estarán vinculadas al desempeño y productividad y deberán ser suficientes para asegurar al servidor público el desarrollo óptimo de sus capacidades y al SATMICH, la contratación y la permanencia de los mejores servidores públicos fiscales, en los términos que se establezcan en el Estatuto del Servicio Fiscal de Carrera;
- IV. La capacitación, profesionalización, formación y desarrollo integral serán de carácter obligatorio y permanente, estarán estrechamente vinculados con la actividad sustantiva del SATMICH, a fin de asegurar la eficiencia en el ejercicio de sus atribuciones y la prestación de los servicios; y,
- V. La integridad, responsabilidad, ética y conducta adecuada de los funcionarios fiscales, con base en el conjunto de lineamientos de ética que el propio SATMICH establezca en el ejercicio de sus funciones, así como la legislación vigente.

Artículo 21. Los trabajadores de base de la Administración Pública del Estado tendrán acceso al servicio fiscal de carrera, sujetándose, en su caso, a los procedimientos de reclutamiento, selección y nombramiento previstos en esta Ley.

Para la incorporación al Sistema del trabajador de base será necesario contar con licencia o haberse separado de la plaza que ocupa, no pudiendo permanecer activo en ambas situaciones, de conformidad a lo establecido en la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado de Michoacán de Ocampo y las Condiciones Generales de Trabajo.

Artículo 22. El régimen específico del Servicio Fiscal de Carrera quedará establecido, integrado y funcionará de conformidad con lo dispuesto en el Estatuto del Servicio Fiscal de Carrera que para tales efectos expida el SATMICH.

Título IV

Capítulo Primero *Disposiciones Generales*

Artículo 23. En el desempeño de sus funciones, los servidores públicos del SATMICH estarán sujetos a las responsabilidades administrativas en que incurran en el ejercicio de su empleo, cargo o comisión, derivadas del incumplimiento de las obligaciones que establece esta Ley, la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Michoacán de Ocampo, y demás disposiciones legales aplicables.

El órgano interno de control de la Secretaría vigilará el cumplimiento de los planes y programas aprobados por el Consejo Asesor y, en su caso, someterá a consideración del Director General las mejoras que estime pertinentes, en los términos de la legislación correspondiente.

Artículo 24. Los datos, documentos o cualquier otra información que se genere u obre en poder del SATMICH con motivo del ejercicio de sus atribuciones y funciones, tienen el carácter de confidencial y reservado, en términos de la legislación en la materia.

Capítulo II *De los Recursos*

Artículo 25. Para el cumplimiento de sus objetivos y atribuciones, el SATMICH contará con los recursos siguientes:

- I. Los bienes muebles e inmuebles, recursos materiales, humanos y financieros que le sean asignados y destinados por la Secretaría;
- II. Los fondos y fideicomisos que se constituyan y en los que participe en representación de la Secretaría para tales fines; y,
- III. Las asignaciones que establezca el Presupuesto de Egresos del Estado.

En adición a las asignaciones para cubrir su gasto ordinario, el SATMICH recibirá anualmente recursos para destinarlos al mejoramiento de la infraestructura y atención de los servicios al contribuyente, la modernización y automatización integral de sus procesos, la investigación e incorporación de nuevas tecnologías en apoyo de las funciones recaudadoras, fiscalizadoras, de la defensa del interés fiscal, la instrumentación del Servicio Fiscal de Carrera y prestaciones derivadas del mismo.

En caso de que los recursos asignados conforme al párrafo anterior no se ejerzan en su totalidad durante el ejercicio para el cual fueron programados, el SATMICH deberá constituir una reserva con este excedente, que se destinará para garantizar la continuidad de los programas aprobados, pero en ningún caso podrá aplicarse para realizar pagos no previstos en el Presupuesto de Egresos del Estado.

Artículo 26. Las relaciones laborales entre el SATMICH y sus trabajadores se regirán por lo dispuesto en el apartado B del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado de Michoacán de Ocampo y de sus Municipios, tratándose de los trabajadores de base por lo dispuesto en las Condiciones Generales de Trabajo.

Las unidades administrativas del SATMICH y su personal tendrán las facultades y funciones que se determinen en el Reglamento Interior y demás disposiciones normativas aplicables que regulen el funcionamiento del SATMICH.

TRANSITORIOS

Primero. La presente Ley entrará en vigor a los 180 días hábiles siguientes al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional de Michoacán de Ocampo.

Segundo. Seguirán vigentes las disposiciones previstas en el Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas y Administración, en tanto entra en vigor la presente Ley y su Reglamento.

Tercero. El Titular del Ejecutivo del Estado nombrará al Director General del SATMICH a la entrada en vigor de la presente Ley.

Cuarto. Los recursos tecnológicos, financieros y materiales con los que cuenta la Dirección de Auditoría y Revisión Fiscal, Dirección de Recaudación y Dirección de Coordinación Fiscal, adscritas a la Subsecretaría de Ingresos y las áreas administrativas dedicadas a asuntos fiscales adscritos a la Dirección de lo Contencioso de la Dirección General Jurídica, todas de la Secretaría de Finanzas y Administración, se transferirán al SATMICH, el cual a partir del ejercicio fiscal 2023, contará con su propio presupuesto.

Quinto. Los trabajadores de la Subsecretaría de Ingresos que integran la Dirección de Auditoría y Revisión Fiscal, Dirección de Recaudación y Dirección de Coordinación Fiscal, adscritas a la Subsecretaría de Ingresos y las áreas administrativas dedicadas a asuntos fiscales adscritos a la Dirección de lo Contencioso de la Dirección General Jurídica, todas de la Secretaría de Finanzas y Administración, serán transferidos al SATMICH, en estricta observación de la normativa en la materia y conservando sus respectivos derechos laborales de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables y lo estipulado en las Condiciones Generales de Trabajo tratándose de personal de base.

Previa la transferencia de los trabajadores de base sindicalizados al SATMICH, el Director deberá notificar a la Secretaría General del Sindicato de Trabajadores al Servicio del Poder Ejecutivo del Estado, para los efectos de su conocimiento y validación de plantillas correspondientes.

Sexto. La Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado, deberá crear una Unidad Programática Presupuestal específica en el Presupuesto de Egresos del Estado para el ejercicio 2024, para la operación administrativa del Servicio de

Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo. El titular de la Subsecretaría de Ingresos deberá coordinar la transición administrativa, operativa y tecnológica entre la Subsecretaría de Ingresos, las demás unidades administrativas que correspondan y el SATMICH.

Séptimo. El Ejecutivo del Estado contará con un término de 180 días hábiles para la emisión del Reglamento Interior del SATMICH previsto en la presente Ley y realizar las adecuaciones normativas conducentes; hasta en tanto se seguirán aplicando

las disposiciones reglamentarias, organizacionales y de procedimientos de la Secretaría de Finanzas y Administración, vigentes al momento de la entrada en vigor de la presente ley.

Octavo. Los actos y resoluciones que a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley hayan emitido las unidades administrativas de la Subsecretaría de Ingresos tales como la Dirección de Auditoría y Revisión Fiscal, Dirección de Recaudación y Dirección de Coordinación Fiscal, todas de la Secretaría de Finanzas y Administración, que pasen a formar parte del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo, y se hayan controvertido por los recursos administrativos serán resueltos por la Dirección General Jurídica de la Secretaría, hasta su conclusión total.

Los asuntos en materia contenciosa fiscal, se seguirán tramitando hasta su conclusión por las unidades administrativas competentes cuando se encuentren vinculados con la materia objeto de la presente Ley, su Reglamento Interior y cualquier otra disposición jurídica que emane de ellos.

Noveno. Los juicios en los que sea parte la Secretaría de Finanzas y Administración por actos de las unidades administrativas adscritas a la Subsecretaría de Ingresos que pasen a formar parte del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán de Ocampo, que a la entrada en vigor de la presente Ley se encuentren en trámite ante los tribunales del fuero federal, o cualquier otra instancia jurisdiccional, los continuará tramitando y ejerciendo su seguimiento la Dirección de lo Contencioso de la Dirección General Jurídica de la Secretaría, a través de sus unidades administrativas competentes hasta su total conclusión, para lo cual ejercerán las acciones, excepciones y defensas que correspondan a las autoridades señaladas en los juicios, ante dichos tribunales.

Los amparos contra actos de las unidades administrativas adscritas a la Subsecretaría de Ingresos de la Secretaría de Finanzas y Administración que pasen a formar parte del SATMICH, cuya interposición les sean notificados con el carácter de autoridades responsables o de terceros perjudicados con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, la consecución de su seguimiento y su tramitación se verificará hasta su total conclusión por la Dirección de lo Contencioso de la Dirección General Jurídica de la Secretaría.

Décimo. El Ejecutivo Estatal, por conducto de la Secretaría de Finanzas y Administración, dispondrá

lo conducente a fin de que, a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, se lleve a cabo la reasignación de los recursos financieros, humanos y de que los bienes muebles e inmuebles y materiales, así como los archivos y expedientes con los que actualmente cuentan las unidades administrativas tales como la Dirección de Auditoría y Revisión Fiscal, Dirección de Recaudación y Dirección de Coordinación Fiscal, adscritas a la Subsecretaría de Ingresos de la Secretaría de Finanzas y Administración, y las áreas administrativas dedicadas a asuntos fiscales adscritas a la Dirección de lo Contencioso de la Dirección General Jurídica, de la misma Secretaría; pasen a formar parte del Servicio de Administración Tributaria del Estado de Michoacán, para el ejercicio de las atribuciones vinculadas con la materia objeto de esta Ley, su Reglamento Interior y cualquier otra disposición jurídica que emane de ellos. Para tales efectos se deberán formalizar las actas de entrega-recepción correspondientes.

Décimo Primero. Las referencias que se hacen y atribuciones que se otorgan en otras leyes y demás disposiciones jurídicas a la Secretaría o a cualquiera de sus unidades administrativas, se entenderán hechas al SATMICH cuando se trate de atribuciones vinculadas con la materia objeto de la presente Ley.

Décimo Segundo. La Secretaría de Finanzas y Administración y la Secretaría de Contraloría, en el ámbito de sus respectivas competencias, intervendrán en el proceso de modificación de la estructura de las áreas para la creación del SATMICH, así como en los procesos de entrega recepción a que haya lugar.

Décimo Tercero. El personal administrativo, de confianza y de base adscrito a la Secretaría que sean transferidos al SATMICH, conservará los derechos laborales, con independencia de la denominación que corresponda a sus actividades; continuará percibiendo las prestaciones a las que tienen derecho por el ejercicio de sus cargos y conservará su antigüedad laboral.

Décimo Cuarto. Para los efectos del inicio de operaciones, la Secretaría a través de la Subsecretaría de Ingresos, deberá realizar las gestiones correspondientes con las diferentes autoridades de los distintos órdenes de gobierno para garantizar el adecuado funcionamiento del SATMICH.

Décimo Quinto. El Director General, deberá publicar el Programa General de Transferencia de la Secretaría de Finanzas y Administración al SATMICH, donde se establecerá el cronograma de transferencia de los recursos humanos, materiales, financieros,

tecnológicos, el cual deberá publicarse en el Periódico Oficial del Estado de Michoacán dentro 60 días hábiles posteriores a la publicación de la presente Ley.

Décimo Sexto. El Director General del SATMICH, a efecto de dar cumplimiento al presente Decreto, deberá expedir los manuales de organización general, los manuales de procedimientos, de servicio al público y demás disposiciones necesarias para aplicar eficaz y eficientemente la legislación fiscal, política tributaria y convenios de coordinación fiscal y administrativa, dentro de los ciento ochenta días hábiles siguientes a la entrada en vigor de éste.

Décimo Séptimo. El Estado deberá garantizar los recursos suficientes para la óptima operación del organismo.

Artículo Décimo Octavo. Dentro de los 15 días hábiles siguientes a la entrada en vigor de esta Ley se realizará la Instalación del Consejo Asesor.

Artículo Décimo Noveno. Se deroga cualquier disposición que se oponga al presente Decreto.

Artículo Vigésimo. El Ejecutivo del Estado contará con un término de 180 días hábiles para la emisión del Reglamento previsto en la presente Ley.

PALACIO DEL PODER LEGISLATIVO. Morelia, Michoacán de Ocampo, a los 20 días del mes de diciembre de 2022 dos mil dos mil veintidós.

Comisión de Hacienda y Deuda Pública: Dip. Seyra Anahí Alemán Sierra, *Presidenta*; Dip. Andrea Villanueva Cano, *Integrante*; Dip. Eréndira Isauro Hernández, *Integrante*; Dip. Felipe de Jesús Contreras Correa, *Integrante*; Dip. Baltazar Gaona García, *Integrante*.

Comisión de Gobernación: Mónica Lariza Pérez Campos, *Presidenta*; Dip. Julieta García Zepeda, *Integrante*; Dip. Gloria del Carmen Tapia Reyes, *Integrante*; Dip. Fanny Lissette Arreola Pichardo, *Integrante*; Dip. Ana Belinda Hurtado Marín, *Integrante*.



LEGISLATURA
DE MICHOACÁN
El poder de la inclusión
~





LEGISLATURA
DE MICHOACÁN
El poder de la inclusión
~

