

MESA DIRECTIVA

Dip. Laura Ivonne Pantoja Abascal
Presidencia

Dip. Brenda Fabiola Fraga Gutiérrez
Vicepresidencia

Dip. Juan Carlos Barragán Vélez
Primera Secretaría

Dip. Ma. Guillermina Ríos Torres
Segunda Secretaría

Dip. Fanny Lyssette Arreola Pichardo
Tercera Secretaría

JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA

Dip. Anabet Franco Carrizales
Presidencia

Dip. J. Jesús Hernández Peña
Integrante

Dip. Mónica Lariza Pérez Campos
Integrante

Dip. J. Reyes Galindo Pedraza
Integrante

Dip. Marco Polo Aguirre Chávez
Integrante

Dip. Julieta Hortencia Gallardo Mora
Integrante

Dip. Margarita López Pérez
Integrante

Dip. Luz María García García
Integrante

Dip. Óscar Escobar Ledesma
Integrante

Dip. Laura Ivonne Pantoja Abascal
Integrante

SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

Lic. Raymundo Arreola Ortega
Secretario de Servicios Parlamentarios

Lic. Adela Paulina Bucio Mendoza
Directora General de Servicios de Apoyo Parlamentario

Lic. Salvador García Palafox
Coordinador de Biblioteca, Archivo y Asuntos Editoriales

Lic. David Esaú Rodríguez García
Jefe del Departamento de Asuntos Editoriales

La GACETA PARLAMENTARIA es una publicación elaborada por el DEPARTAMENTO DE ASUNTOS EDITORIALES. *Corrector de Estilo: Juan Manuel Ferreyra Cerriteño. Formación, Reporte y Captura de Sesiones:* Gerardo García López, Juan Arturo Martínez Ávila, María del Socorro Barrera Franco, Mario Eduardo Izquierdo Hernández, Marisol Viveros Avalos, Melissa Eugenia Pérez Carmona, Mónica Ivonne Sánchez Domínguez, Moisés Cruz Fonseca, Nadia Montero García Rojas, Paola Orozco Rubalcava, Perla Villaseñor Cuevas, Victor Iván Reyes Mota, Itzel Arias Martínez, Alejandro Solorzano Álvarez.

HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MICHOACÁN DE OCAMPO

SEPTUAGÉSIMA QUINTA LEGISLATURA

Tercer Año de Ejercicio

Primer Periodo Ordinario de Sesiones

INICIATIVA CON PROYECTO DE
DECRETO POR EL QUE SE REFORMA
LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 48 DE
LA LEY DE DESARROLLO SOCIAL DEL
ESTADODEMICHOACÁN, PRESENTADA
POR EL DIPUTADO JUAN CARLOS
BARRAGÁN VÉLEZ, INTEGRANTE
DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL
PARTIDO MORENA.

Dip. Laura Ivonne Pantoja Abascal,
Presidenta de la Mesa Directiva
del Honorable Congreso del Estado
de Michoacán de Ocampo.
Presente.

Juan Carlos Barragán Vélez, Diputado integrante de la Septuagésima Quinta Legislatura del Congreso del Estado de Michoacán, así como integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA, y de conformidad con lo establecido en los artículos 36 fracción II, 37 y 44 fracciones I y XXX de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo; 8° fracción II, 234 y 235 de la Ley Orgánica y de Procedimientos del Congreso del Estado de Michoacán de Ocampo, someto a consideración de este Honorable Congreso la presente *Iniciativa con Proyecto de Decreto que se reforma el artículo 48 de la Ley de Desarrollo Social del Estado de Michoacán*, con base a la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La pobreza es un fenómeno multidimensional que comprende aspectos relacionados con las condiciones de vida que vulneran la dignidad de las personas, limitan sus derechos y libertades fundamentales, impiden la satisfacción de sus necesidades básicas e imposibilitan su plena integración social.

México fue el primer país del mundo en contar con una medición oficial multidimensional de la pobreza, es decir, que además de considerar la insuficiencia de los recursos económicos utiliza varias dimensiones adicionales sobre las cuales debe focalizarse la política social.

A partir de una metodología que vincula dos enfoques: el del bienestar económico y el de los derechos sociales, se dispone de una aproximación conceptualmente sólida al problema de la multidimensionalidad de la pobreza. Esta reconoce que la población pobre padece insuficiencia de recursos económicos y, al mismo tiempo, se ve vulnerada en el ejercicio de sus derechos fundamentales debido a la falta de acceso a la alimentación, la salud, la educación, la seguridad social o a una vivienda digna. A partir de esto es posible transitar hacia un esquema de desarrollo social integral, fundamentado en un enfoque de derechos, y dar seguimiento a distintas dimensiones que inciden en el desarrollo social y humano y que guían la generación de políticas públicas en favor de la plena inclusión social universal.

Con base en la Ley General de Desarrollo Social, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) establece los lineamientos y criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza. Estos consideran los siguientes indicadores de pobreza:



De esta forma, la medición considera el ingreso y seis dimensiones en el enfoque de los derechos sociales. Esta perspectiva se complementa con la incorporación de la cohesión social, para reconocer la importancia de factores contextuales y relacionales, que, si bien pueden ser analizados desde la óptica de la influencia que tienen sobre la sociedad y los efectos de esta sobre aquellos, sólo pueden medirse en escalas territoriales o comunitarias.

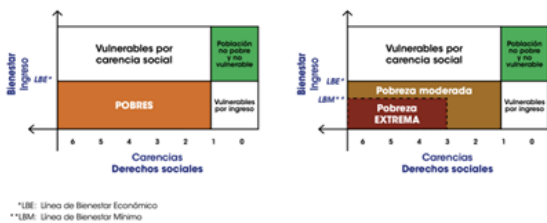
Debido a que estas dimensiones repercuten de manera directa en el desarrollo social de la población, la superación de la pobreza debe traducirse en acciones de política pública que propicien, por ejemplo, empleos bien remunerados y dotados de prestaciones básicas con beneficios adicionales como la protección ante accidentes o enfermedades; la asistencia escolar de niñas, niños y jóvenes, y la cobertura universal de la educación básica; la exigibilidad de la atención a la salud; las condiciones mínimas de habitabilidad de las viviendas, así como la adecuada cantidad, calidad y variedad de la alimentación.

El CONEVAL realiza cada dos años la identificación de la población en situación de pobreza, presentando el resultado del diagnóstico de su situación económica y de las carencias sociales que padece. Para una persona la condición de carencia social puede darse como consecuencia de una o más de las privaciones siguientes:

1. Rezago educativo.
2. Falta de acceso a los servicios de salud.
3. Falta de acceso a la seguridad social.
4. Vivienda de calidad inadecuada o de espacios insuficientes.
5. Indisponibilidad de algún servicio básico en la vivienda.
6. Falta de acceso a la alimentación.

De esta forma, los pobres multidimensionales son quienes presentan al menos una carencia social y cuyos ingresos son inferiores a la Línea de Bienestar Económico (LBE), la cual especifica el ingreso necesario para adquirir las canastas alimentaria y no alimentaria de bienes y servicios. En este grupo, tiene particular relevancia identificar a las personas en pobreza extrema, aquellas cuyo ingreso total es insuficiente incluso para comprar la canasta que permite satisfacer sus necesidades alimentarias y que, además, tienen tres o más carencias sociales, es decir, las más pobres entre las pobres, que demandan atención prioritaria del Estado dadas sus mayores necesidades y condiciones de precariedad. Como pobres moderados se considera a las personas pobres que no se encuentran en pobreza extrema.

Identificación de la pobreza



Fuente: Medición multidimensional de la pobreza en México del CONEVAL.

La metodología de medición multidimensional mexicana permite identificar a las personas pobres y no pobres, además de reconocer a los grupos vulnerables por carencias sociales (personas que, si bien cuentan con ingresos que les permiten adquirir las canastas alimentaria y no alimentaria, padecen al menos alguna carencia social) o por ingreso (personas sin carencias, pero con ingresos insuficientes), así como a la población no pobre y no vulnerable. Desde el enfoque de los derechos sociales, este último segmento representa un importante referente de alineación para las acciones de políticas públicas diferenciadas y específicas, en aras de reducir las brechas de desigualdad entre estos distintos grupos de población para que en México cada persona, familia, comunidad y región evolucione de manera progresiva hacia el logro universal de un piso básico, no solo relativo al ingreso sino en el ámbito del ejercicio de sus derechos sociales.

De acuerdo con la medición de pobreza 2022 elaborada por el CONEVAL, el 36.3% de la población se encuentra en situación de pobreza, lo cual equivale a 46.8 millones de personas, 7.6% menos que en el año 2020, es decir, del año 2020 al año 2022, 8.9 millones de personas salieron de la pobreza en México.

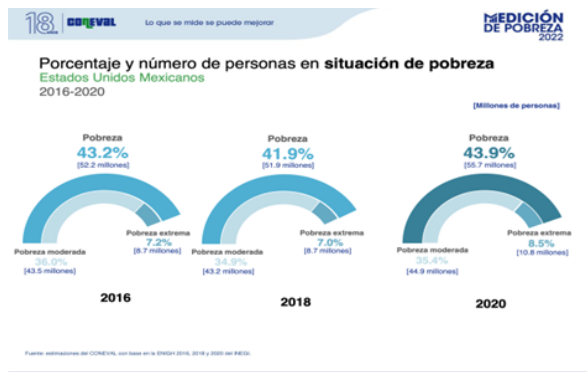
Lo que se mide se puede mejorar

MEDICIÓN DE POBREZA 2022

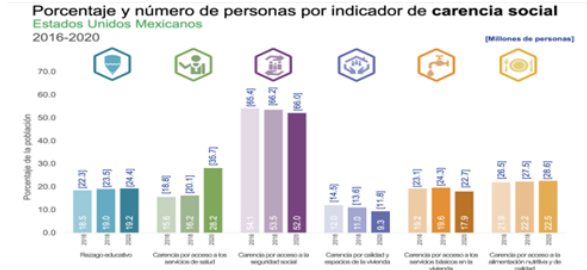
Porcentaje, número de personas y carencias promedio por indicador de pobreza
Estados Unidos Mexicanos
2016-2022

Indicadores	Porcentaje						Millones de personas						Carencias promedio					
	2016	2018	2020	2022*	2016	2018	2020	2022*	2016	2018	2020	2022*	2016	2018	2020	2022*		
Pobreza	43.2	41.9	43.9	36.3	52.2	51.9	55.7	46.8	2.2	2.3	2.4	2.6						
Población en situación de pobreza	36.0	34.9	35.4	29.3	43.5	43.2	44.9	37.7	2.0	2.0	2.1	2.3						
Población en situación de pobreza extrema	7.2	7.0	8.5	7.1	8.7	8.7	10.8	9.1	3.6	3.6	3.8	3.8						
Población vulnerable por carencias sociales	25.3	26.4	23.7	29.4	30.5	32.7	30.0	37.9	1.8	1.8	1.9	2.0						
Población vulnerable por ingresos	7.6	8.0	8.9	7.2	9.1	9.9	11.2	9.3	0.0	0.0	0.0	0.0						
Población no pobre y no vulnerable	24.9	23.7	23.5	27.1	26.9	29.3	29.8	34.9	0.0	0.0	0.0	0.0						
Privación social																		
Población con al menos una carencia social	68.5	68.3	67.6	65.7	82.7	84.6	85.7	84.7	2.1	2.1	2.2	2.3						
Población con al menos tres carencias sociales	20.0	20.2	23.0	24.9	24.2	25.0	29.2	32.1	3.5	3.5	3.5	3.6						
Indicadores de carencia social																		
Riesgo educativo	18.5	19.0	19.2	19.4	22.3	23.5	24.4	25.1	2.7	2.8	2.8	3.0						
Carencia por acceso a los servicios de salud	15.6	16.2	28.2	39.1	18.8	20.1	35.7	50.4	2.7	2.7	2.8	2.9						
Carencia por acceso a la seguridad social	54.1	53.5	52.0	50.2	65.4	66.2	66.0	64.7	2.3	2.3	2.5	2.6						
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	12.0	11.0	9.3	9.1	14.5	13.8	11.8	11.7	3.1	3.2	3.4	3.6						
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	19.2	19.6	17.9	17.8	23.1	24.3	22.7	22.9	3.0	3.0	3.1	3.3						
Carencia por acceso a la alimentación nutritiva y de calidad	21.9	22.2	22.5	18.2	26.5	27.5	28.6	23.4	2.6	2.6	2.7	2.9						
Bienestar económico																		
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza extrema por ingresos	14.9	14.0	17.2	12.1	16.0	17.3	21.9	15.5	2.5	2.5	2.5	2.9						
Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos	30.8	29.9	32.8	23.5	41.3	41.3	41.9	36.9	1.9	1.9	2.0	2.2						

Fuente: estimaciones del CONEVAL, con base en la ENIGH 2016, 2018, 2020 y 2022 del INEGI.
* Para un mayor detalle de la información 2022 consultar los datos básicos, disponibles en https://www.coneval.org.mx/Medicion/MI/Informacion_datos_basicos_2022.aspx



Pero en indicador de “Carencias por acceso a los servicios básicos en la vivienda”, se tuvo una reducción muy poco significativa, ya que en el año 2020 el 17.9% de las personas en nuestro país carecía de acceso a los servicios básicos en la vivienda, y para el 2022 solo se redujo un punto porcentual al ahora tener México 17.8% de personas con carencias de acceso a los servicios básicos en la vivienda.



Los servicios básicos que dispone una vivienda son tan importantes como los materiales de los que está construida. La disponibilidad de servicios básicos afecta las condiciones sanitarias y las actividades que los residentes de la vivienda pueden desarrollar.

El Artículo 4° de la Constitución establece el derecho de toda familia a disponer de una vivienda digna y decorosa; sin embargo, ni en este ordenamiento ni en la Ley de Vivienda se especifican las características mínimas que debe tener ésta.

De acuerdo con los criterios propuestos por la Comisión Nacional de Vivienda (CONAVI), se considera como población en situación de carencia por servicios básicos en la vivienda a las personas que residan en viviendas que presenten, al menos, una de las siguientes características:

1. El agua se obtiene de un pozo, río, lago, arroyo, pipa; o bien, el agua entubada la obtienen por acarreo de otra vivienda, o de la llave pública o hidrante.
2. No cuentan con servicio de drenaje, o el desagüe tiene conexión a una tubería que va a dar a un río, lago, mar, barranca o grieta.
3. No disponen de energía eléctrica.
4. El combustible que se usa para cocinar o calentar los alimentos es leña o carbón sin chimenea.

La CONEVAL considera que una persona presenta la carencia por acceso a servicios básicos en la vivienda si reside en una vivienda con al menos una de las características mencionadas, y en el año 2022, el 7.1% de la población de México presentó carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda, ocupando el segundo lugar de rezago, en los componentes de la carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda en el país.

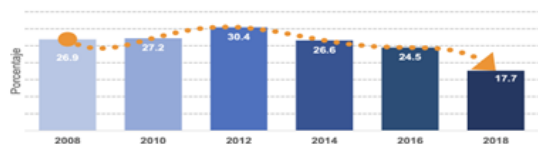
Porcentaje de la población según componente de la carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda Estados Unidos Mexicanos 2022



Fuente: Estimaciones del CONEVAL con base en la ENIGH 2022 del INEGI.

A nivel nacional la carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda tuvo una reducción de 3.1 puntos porcentuales entre 2008 y 2018, al pasar de 22.9% a 19.8%. En 2018, el porcentaje de la población con carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda en Michoacán fue 2.1 puntos porcentuales menor que el porcentaje nacional. Ese mismo año, el estado ocupó el lugar 13 entre las 32 entidades federativas por sus niveles en esta carencia.

Gráfica 11. Evolución de la carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda en Michoacán, 2008-2018



Fuente: Estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008, 2010, 2012, 2014 y el MEC del MCS-ENIGH 2016 y 2018.

De los componentes de la carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda destaca el de población en viviendas sin acceso al agua, el cual disminuyó 9.3 puntos porcentuales entre 2008 y 2018.

Cuadro 7. Incidencia y número de personas en los componentes del indicador carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda en Michoacán, 2008-2018

Componentes	Porcentaje						Miles de personas					
	2008	2010	2012	2014	2016	2018	2008	2010	2012	2014	2016	2018
Población en viviendas sin acceso al agua	13.2	9.9	14.5	7.6	7.1	3.8	571.9	437.1	654.2	346.0	330.7	179.4
Población en viviendas sin drenaje	14.6	13.7	10.9	11.9	10.9	7.4	634.4	608.6	489.4	546.0	503.8	345.4
Población en viviendas sin electricidad	1.2	0.7	0.9	0.6	0.2	0.8	53.0	30.0	40.7	26.3	8.1	36.6
Población en viviendas sin chimenea cuando usan leña o carbón para cocinar	18.2	15.4	16.1	15.1	14.3	11.9	792.8	684.2	723.8	692.3	663.1	557.8

Fuente: Estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008, 2010, 2012, 2014 y el MEC del MCS-ENIGH 2016 y 2018.

El Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social 2018 reconoce el avance en la reducción de esta carencia a nivel nacional.

No obstante, señala que persiste la desigualdad, la cual afecta a grupos poblacionales y regiones específicas.

De acuerdo con el Evaluación de la Política de Desarrollo Social 2018, elaborada por el CONEVAL para poder ejercer el derecho a la vivienda de manera efectiva es necesario:

1. Reducir el rezago de vivienda que prevalece en el país, con especial atención a la población de escasos recursos, comunidades indígenas, entorno rural y entidades federativas ubicadas en el sur del territorio nacional.
2. Garantizar el acceso a la infraestructura básica, complementaria y de servicios, particularmente en la región sur del país, en el entorno rural y en las periferias metropolitanas.
3. Reducir el número de viviendas habitadas que no poseen un título de propiedad o contrato de arrendamiento y promover la igualdad de género en la titularidad de la vivienda y la tierra, principalmente en las comunidades indígenas y en el entorno rural.
4. Promover la calidad comunitaria en los barrios, sobre todo en las entidades del centro y sureste, así como en las zonas metropolitanas.
5. Mejorar la calidad de los asentamientos humanos con una visión de planificación sustentable y de ordenamiento del territorio.

Pero esta iniciativa tiene por objeto atender la recomendación número 2, en donde debemos reconocer que ha sido responsabilidad de los poderes legislativos en el país, el no establecer reglas claras sobre cuáles deben ser las características mínimas que debe tener una vivienda digna y decorosa, a la que se refiere el artículo 4° de la Constitución Política

de los Estados Unidos Mexicanos, y por ello, tuvo que ser la CONAVI la que tuvo que dar una serie de lineamientos para dar cumplimiento a este derecho humano constitucional.

En el caso del indicador de la “Calidad y Espacios de la Vivienda”, también el artículo 4° de la Constitución solo establece el derecho de toda familia a disponer de una vivienda digna y decorosa; y tampoco este ordenamiento, ni algún otro, como lo es, la Ley de Vivienda se especifican las características mínimas que debe tener ésta.

Los criterios formulados por la Comisión Nacional de Vivienda (CONAVI) para el indicador de calidad y espacios de la vivienda incluye dos subdimensiones: el material de construcción de la vivienda y sus espacios. De acuerdo con estos criterios, se considera como población en situación de carencia por calidad y espacios de la vivienda a las personas que residan en viviendas que presenten, al menos, una de las siguientes características:

- El material de los pisos de la vivienda es de tierra.
- El material del techo de la vivienda es de lámina de cartón o desechos.
- El material de los muros de la vivienda es de barro o bajareque; de carrizo, bambú o palma; de lámina de cartón, metálica o asbesto; o material de desecho.
- La razón de personas por cuarto (hacinamiento) es mayor que 2.5.

En el caso de “Carencia por calidad y espacios de la vivienda”, el CONEVAL determinó que, en el año 2022, México tuvo 11.7 millones de personas con esta carencia, siendo la población con en viviendas con hacinamiento las que mayor porcentaje de carencia presentaba en país, con un 5.8% de su población, seguida de la población en viviendas con pisos de tierra, con un 2.9%.



De ahí resulta urgente y necesario que legislemos para combatir estas carencias de los mexicanos.

Y es el caso que, para garantizar el acceso a la infraestructura básica, complementaria y de servicios, así como la calidad y espacios en la vivienda, debemos establecer como obligatorio para el Gobierno del Estado y los municipios, la creación de programas sociales que garanticen el acceso a los mismos.

Ya que la verdadera pobreza de la gente comienza de la puerta de la casa hacia adentro, y no se reduce su condición, con un camellón, parque o área verde que solo adorne el entorno urbano.

Si realmente queremos combatir la pobreza, debemos buscar atender las causas y los indicadores que demuestran que la gente tiene esta condición.

Por ello, la presente iniciativa busca reformar la Ley de Desarrollo Social del Estado de Michoacán, bajo el comparativo siguiente:

DICE	PROPUESTA
<p>ARTÍCULO 48. El Gobernador y los ayuntamientos definirán y convendrán los mecanismos, así como los procedimientos para garantizar de forma gradual y progresiva, el desarrollo integral de la población michoacana, a través de programas que atienda (sic), entre otras, las siguientes prioridades:</p> <p>I...</p> <p>II. El acceso a una vivienda digna en un entorno saludable mediante el establecimiento de mecanismos de financiamiento y subsidio para su adquisición, construcción y mejora;</p> <p>III... a la XVI...</p>	<p>ARTÍCULO 48. El Gobernador y los ayuntamientos definirán y convendrán los mecanismos, así como los procedimientos para garantizar de forma gradual y progresiva, el desarrollo integral de la población michoacana, a través de programas que atienda, entre otras, las siguientes prioridades:</p> <p>I...</p> <p>II. El acceso a una vivienda digna en un entorno saludable mediante el establecimiento de mecanismos de financiamiento y subsidio para su adquisición, construcción y mejora; la cual deberá contar con las características siguientes:</p> <p>a) Pisos, techos y muros firmes;</p> <p>b) La razón de personas por cuarto deberá ser menor que 2.5. para evitar el hacinamiento;</p> <p>c) Acceso al agua potable suficiente, saludable, aceptable, físicamente accesible y asequible;</p> <p>b) Contar con servicio de drenaje;</p> <p>c) Disponer de energía eléctrica sustentable y sostenible; y,</p> <p>d) Encontrarse equipada con estufa de gas, eléctrica o ecológica.</p>

Es que, por las razones expuestas, en mi carácter de Diputado integrante de la Septuagésima Quinta Legislatura del Congreso del Estado de Michoacán e integrante del Grupo Parlamentario de MORENA, en ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 36 fracción II, 37 y 44 fracciones I y XXX de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo, someto a consideración de este Honorable Congreso, el siguiente Proyecto de

DECRETO

Único. Se reforma la fracción II del artículo 4° de la Ley de Desarrollo Social del Estado de Michoacán, para quedar como a continuación se presenta:

Artículo 48...

I...

II. El acceso a una vivienda digna en un entorno saludable mediante el establecimiento de mecanismos de financiamiento y subsidio para su adquisición, construcción y mejora; la cual deberá contar con las características siguientes:

- a) Pisos, techos y muros firmes;
- b) La razón de personas por cuarto deberá ser menor que 2.5. para evitar el hacinamiento;
- c) Acceso al agua potable suficiente, saludable, aceptable, físicamente accesible y asequible;
- d) Contar con servicio de drenaje;
- f) Disponer de energía eléctrica sustentable y sostenible; y,
- g) Encontrarse equipada con estufa de gas, eléctrica o ecológica.

TRANSITORIOS

Único. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de Michoacán de Ocampo.

DADO EN EL PALACIO del Poder Legislativo de Morelia, Michoacán, a 17 del mes de noviembre del año 2023.

Atentamente

Dip. Juan Carlos Barragán Vélez



