

CONTENIDO:

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ATENCIÓN A VÍCTIMAS Y DE LA LEY ORGÁNICA DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE JUSTICIA, AMBAS DEL ESTADO DE MICHOCÁN DE OCAMPO, ELABORADO POR LAS COMISIONES DE JUSTICIA Y DE DERECHOS HUMANOS.

DICTAMEN CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE ATENCIÓN A VÍCTIMAS Y DE LA LEY ORGÁNICA DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE JUSTICIA, AMBAS DEL ESTADO DE MICHOACÁN DE OCAMPO, ELABORADO POR LAS COMISIONES DE JUSTICIA Y DE DERECHOS HUMANOS.

HONORABLE ASAMBLEA

A las comisiones de Justicia y de Derechos Humanos les fue turnada las Iniciativas de Decreto por el que se expide la Ley de Atención a Víctimas del Delito y Violaciones de Derechos Humanos para el Estado de Michoacán de Ocampo y por la que se reforman diversos ordenamientos de la Ley de Víctimas.

ANTECEDENTES

Primero. Que en Sesión de Pleno de la Septuagésima Tercera Legislatura de fecha 3 de mayo de 2017, se dio lectura a la Iniciativa de Decreto por el que se expide la Ley de Atención a Víctimas del Delito y Violaciones de Derechos Humanos para el Estado de Michoacán de Ocampo, presentada por el Diputado Raymundo Arreola Ortega; misma que fue turnada a las comisiones de Justicia y de Derechos Humanos para su estudio, análisis y dictamen.

Segundo. Que en Sesión de Pleno de la Septuagésima Tercera Legislatura de fecha 17 de agosto de 2017, se dio lectura a la Iniciativa de Decreto por el que se reforman, adiciona y derogan diversas disposiciones de la Ley de Atención a Víctimas del Estado de Michoacán de Ocampo; y por el que se reforman, adicionan derogan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Michoacán de Ocampo, presentada por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado, misma que fue turnada a las comisiones de Justicia y de Derechos Humanos para su estudio, análisis y dictamen.

Del estudio y análisis realizado por esta Comisión, se llegó a las siguientes

CONSIDERACIONES

El Congreso del Estado es competente para legislar, reformar y derogar las leyes o decretos, conforme a lo establecido por el artículo 44 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo.

Estas comisiones de Justicia y de Derechos Humanos son competentes para dictaminar las ini-

ciativas de Decreto, conforme a lo establecido en los artículos 71 y 85 de la Ley Orgánica y de Procedimientos del Congreso del Estado de Michoacán de Ocampo.

La iniciativa con proyecto de Dictamen presentada por el Diputado Raymundo Arreola Ortega, sustento su exposición de motivos en lo siguiente:

El ser humano por naturaleza desde su origen ha buscado establecer diversas formas de organización para un mejoramiento de sus condiciones y en búsqueda de su desarrollo, y es a partir de este fenómeno, que se crea al Estado como forma de organización político social.

La función trascendental del Estado no es otra que la de dotar a sus gobernados de las herramientas y satisfactores esenciales para que puedan desarrollar su vida a plenitud.

En un Estado Democrático y Constitucional de derecho, el ciudadano entrega cierta parte de su potestad a un estado soberano, en el cual la persona recibirá de la sociedad la misma libertad que han otorgado, sólo que ahora reforzada y protegida por esta forma de organización política, para que éste, aunque de manera limitada por el propio pacto social, pueda imponer el orden y cumplimiento de la ley de forma coactiva y evitar a toda costa una anarquía en perjuicio del pleno ejercicio de los derechos de los ciudadanos, a partir de la instauración del Estado democrático constitucional de derecho se transita al dominio de la ley frente al ideal despótico, es decir, la supremacía del «gobierno de las leyes» sobre el «gobierno de los hombres». El Estado es pues un servidor, rigurosamente controlado, de la sociedad.

Con la evolución de estado se transita a la idea de que existen derechos naturales que no se pierden este llamado pacto social, estas libertades individuales son por su naturaleza inherentes a la condición humana y en consecuencia irrenunciables.

De ahí que el Estado como ente supremo obligado, se orienta a garantizar el ejercicio de estas libertades y derechos fundamentales que no se pierden en ningún momento; sino que más bien, se enriquecen para permitir el desarrollo plenamente humano de todos los gobernados.

En el caso del Estado Mexicano a través de reformas de gran calado a nivel constitucional se transitó del ideal del otorgamiento de los derechos humanos a los ciudadanos al reconocimiento de los derechos humanos de las personas.

Este reconocimiento de los derechos y libertades fundamentales de las personas, así como el establecimiento de garantías que aseguren su tutela efectiva, se da con las reformas de 2008 en materia de justicia penal y posteriormente se robustece con la gran reforma en derechos humanos de 2011.

Como vemos la situación de los derechos humanos su protección y garantía por parte del Estado se da a través del ordenamiento jurídico respectivo el cual también contempla los mecanismos o recursos que se pueden interponer en caso de atropello o violación de alguno de estos derechos.

Sin embargo en la misma magnitud en que se ha avanzado en el reconocimiento de estos derechos fundamentales desde el nivel constitucional, debemos de reconocer que no se ha logrado implementar a cabalidad la misma, y mucho menos el garantizar el irrestricto respeto de los derechos humanos, en general y en específico uno de los más elementales que es vivir en paz, ya que en años recientes la comisión de los delitos de bajo y alto impacto se ha venido incrementando considerablemente, las violaciones a derechos humanos por parte de las instituciones del estado han corrido la misma suerte.

Ante tal escenario desde las organizaciones de la sociedad civil se pugnó por que se emitiera un ordenamiento jurídico especialísimo para la atención a las víctimas de las violaciones a derechos humanos o por comisión de algún delito tal es el caso de la Ley General de Víctimas publicada en el Diario Oficial de la Federación, en enero de 2013, sin embargo aún y con las múltiples reformas del año 2013, la misma fue inoperante, generando que a principios de la presente anualidad se emitieran reformas de importantísima trascendencia, a efecto de poder proteger de mejor manera a la víctima del delito o de violación de sus derechos humanos

Reforma la cual mandata que las legislaturas locales como es el caso de la nuestra, realice diversas adecuaciones de tipo normativo y presupuestales a efecto de cumplir con la obligación estatal de atender de una manera efectiva a las víctimas ante la ineffectividad de poder garantizar una vida sin que se vean afectados sus derechos, bienes y libertades fundamentales.

Reformas que, de inicio transforman a las comisiones de atención a víctimas tanto a nivel federal, como las similares en las diversas entidades federativas.

Delimita de un modo más específico tanto la actuación de esta dependencia como preceptúa de una mejor manera las atribuciones y coordinación que se da entre los tres niveles de gobierno para una efectiva atención de las víctimas.

De ahí la necesidad de hacer una reforma de gran calado a la normatividad en la materia del estado de Michoacán, que con la última reforma a la ley general la deja totalmente rebasada y ocasiona que más allá de simples reformas se proponga una nueva ley de la materia en el estado.

La presente iniciativa tiene la finalidad, más allá del cumplimiento a un mandato legal de armonización legislativa, tiene la finalidad de cumplirle a los michoacanos

en específico a las víctimas del delito y violaciones de derechos humanos, de que el estado ante la ineficacia de poder garantizar el pleno ejercicio de los derechos humanos de todos los michoacanos, cumpla con la debida atención a este grupo que se ve más vulnerable ante tales violaciones.

La iniciativa con proyecto de Dictamen presentada por el Diputado Raymundo Arreola Ortega, sustento su exposición de motivos en lo siguiente:

Que el Plan de Desarrollo Integral del Estado de Michoacán 2015-2021, establece como eje rector la Tranquilidad, Justicia y Paz, y como objetivo específico fortalecer el Estado de Derecho en todo el sistema de justicia y seguridad, para lograr respeto a las instituciones a través de la aplicación de protocolos con enfoque diferenciado en atención a víctimas, la difusión de los derechos de las víctimas y atender los sectores de la población con mayor índice de violencia.

Que con fecha 10 de diciembre de 2014, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de Michoacán de Ocampo, la Ley de Atención a Víctimas para el Estado de Michoacán de Ocampo, que crea la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas, como un órgano administrativo descentralizado, no sectorizado, con personalidad jurídica, patrimonio propio y autonomía técnica y de gestión, encargado de fungir como órgano operativo del Sistema Estatal de Víctimas.

Que con fecha 03 de enero de 2017, se publicó la reforma a la Ley General de Víctimas clarificando conceptos como los recursos de ayuda para hacer más eficientes los procedimientos de apoyo; ayuda y reparación; el interés superior de la niñez en los criterios de atención; fortaleciendo y profesionalizando a los asesores jurídicos y profesionales especializados en la atención de víctimas; concentrando la responsabilidad en un Comisionado o Comisionada; así como la regulación de los Fondos Estatales de Ayuda, Asistencia y Reparación Integral para las Víctimas.

Que es necesario reformar la Ley antes mencionada, con el objeto de armonizarla con la Ley General de Víctimas y definir conceptos como el Plan Anual de Atención a Víctimas y alinearlo con el Plan de Desarrollo Integral del Estado de Michoacán de Ocampo 2015-2021, pues si bien es cierto que la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas goza de autonomía técnica y de gestión, es igualmente sujeto obligado en la Ley de Planeación del Estado de Michoacán de Ocampo, lo cual ayudará a integrarla al trabajo interinstitucional que debe realizar con otras dependencias.

Que lo anterior permitirá que se pueda elaborar el Programa Estatal de Atención a Víctimas y que sea aprobado por el Sistema Estatal de Víctimas, el cual se integra de diversas dependencias relacionadas con el acceso a la justicia y la atención a las víctimas, así como de represen-

tantes de los poderes judicial y legislativo, por lo que también se adiciona la participación de las autoridades municipales en el Sistema Estatal de Víctimas; así como en la elaboración y evaluación del Programa antes citado; estableciendo un esquema individualizado para ligarlo con una metodología que deberá desarrollar la Comisión Ejecutiva para proveer atención integral a cada víctima.

Del estudio y análisis de las Iniciativas presentadas ante el Pleno del Congreso, estas comisiones dictaminadoras consideramos pertinente acumularlas para efecto de realizar un estudio, análisis y dictamen conjunto, con la finalidad de contar con elementos necesarios y suficientes para determinar lo procedente.

De esta manera, los diputados integrantes de estas comisiones, coincidimos con la parte toral de ambas iniciativas cuando señalan la necesidad de armonizar nuestra Ley con la Ley General de Víctimas, por lo que consideramos importante señalar que atendiendo a la reforma a la Ley General consideramos llevar a cabo las reformas necesarias a nuestra legislación.

Bajo esta tesis, es de resaltar que de acuerdo a las reformas hechas a la Ley General de Atención a Víctimas publicadas el 3 de enero de 2017 en el Diario Oficial, se modifica la estructura de la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas la cual estará a cargo de un Comisionado Ejecutivo y una Junta de Gobierno que se conformará con un representante del Gobernador del Estado, o la persona que éste designe, quien la presidirá; el Comisionado Ejecutivo; la Secretaría de Finanzas y Administración; la Secretaría de Salud y la Secretaría de Educación.

En este sentido, la Junta de Gobierno tendrá entre otras las siguientes atribuciones: aprobar y modificar su reglamento de sesiones, con base en la propuesta que presente el Comisionado Ejecutivo; definir los criterios, prioridades y metas de la Comisión Ejecutiva que proponga el Comisionado Ejecutivo; aprobar de régimen laboral al que se sujetara la Comisión Ejecutiva y conocer los convenios y acuerdos que el Comisionado Ejecutivo proponga con autoridades estatales, ayuntamientos, instituciones académicas u organizaciones de la sociedad civil.

Ahora bien, el Comisionado Ejecutivo durará en su cargo cuatro años sin posibilidad de reelección y no podrá tener ningún otro empleo, cargo o comisión, salvo en instituciones docentes, científicas o de beneficencia. Este será electo por las dos terceras partes de los diputados presentes en el Pleno del Congreso del Estado de una terna presentada por el Titular del Ejecutivo, previa convocatoria abierta a la sociedad civil, académica y personas especializadas en la materia.

Es importante señalar que la Comisión Ejecutiva ahora será un Organismo Público Descentralizado y tendrá por objeto garantizar, promover y proteger los derechos de las víctimas del delito y de las violaciones de derechos humanos, en especial los derechos de asistencia, a la protección, a la atención, a la verdad, a la justicia, la reparación y a la debida diligencia.

Se prevé también, que la asesoría jurídica para el cumplimiento de los objetivos señalados en la Ley, contará con un servicio civil de carrera que comprende la selección, ingreso, adscripción, permanencia, formación, promoción, capacitación, prestaciones, estímulos y sanciones, en términos de su reglamento.

Por último, es de destacar que de acuerdo a estas reformas se hace necesario modificar los artículos 8, 23, 57 y 58 de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Michoacán de Ocampo, entre los que se destaca al Fondo de Ayuda, Asistencia y Reparación Integral del Estado de Michoacán, al que refiere la Ley de Atención a Víctimas para el Estado de Michoacán, en un porcentaje del 33% del total de los recursos del Fondo cada vez que el Consejo Técnico disponga o ejerza recursos del mismo.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en los artículos 52 fracción I, 62 fracciones V y XIX, 71, 85, 244 y 245 de la Ley Orgánica y de Procedimientos del Congreso del Estado de Michoacán de Ocampo, las y los diputados integrantes de las comisiones de Justicia y de Derechos Humanos nos permitimos someter a la consideración del Pleno de esta Legislatura, el siguiente Proyecto de

DECRETO

Primero. Se reforman el artículo 2 fracción IV; 3, 4, 5, 8, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19; el inciso h) de la fracción I; II y V del artículo 28; el segundo párrafo del artículo 29; 31, 32, 33, 34, 35, 37 fracciones VI, IX, XII, XV, XXV y XXXI, 38, 39, 40, 41 segundo párrafo y fracción III; 46 primero y segundo párrafos; 52, 54, 56 fracciones I y III; 58, 60, 64 segundo párrafo; 65 primer párrafo; 66 fracción IV; se adicionan los artículos 32 Bis y 32 Ter; un último párrafo al 56; un segundo párrafo al 63; un último párrafo al 64; y un último párrafo al 65; y se derogan el artículo 20; y la fracción XXXII del 37, todos de la Ley de Atención a Víctimas del Estado de Michoacán de Ocampo, para quedar como siguen:

Artículo 2º. El objeto de esta Ley es:

I a III...

IV. Establecer los deberes y obligaciones específicos a cargo de las autoridades y de todo aquel que inter venga en los procedimientos relacionados con las víctimas, en especial en materias de salud, educa ción y asistencia social; y
V...

Artículo 3°. Las víctimas recibirán ayuda pro visional, oportuna e inmediata de los Recursos de Ayuda de la Comisión cuando requieran medidas de asistencia y atención de emergencia médica y psico lógica, protección, gastos funerarios, transportación, alojamiento y alimentación, preferentemente.

...

Los Recursos de Ayuda no sustituyen ni re emplazan a las medidas de reparación integral a la que tuvieran derecho las víctimas y no limitan la po sibilidad de que las autoridades competentes, en el marco de sus respectivas competencias, puedan rea lizar medidas de ayuda inmediata, asistencia y atención, que aunque no se encuentren explícitamen te señaladas en la presente Ley, consten en legislación o políticas públicas previamente existen tes o desarrolladas en beneficio de las víctimas, en tanto se correspondan con lo dispuesto en la Ley General de Víctimas, y sean pertinentes, propor cio nales y razonables, considerando las necesidades especiales que pudieran desprenderse de las carac terísticas específicas del caso, del daño causado por el hecho victimizante, o bien, de las condiciones par ticulares de la víctima.

...

...

...

Artículo 4°. Esta Ley se interpretará de con formidad con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los Tratados Internacionales de los que el Estado mexicano es parte, la Ley General de Víctimas y la Constitución del Estado Libre y So berano de Michoacán de Ocampo, favoreciendo en todo tiempo la protección más amplia de los derechos de las personas y el interés superior de los menores.

...

Artículo 5°. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

- I. *Asesoría Jurídica:* Asesoría Jurídica Estatal de Atención a Víctimas;
- II. *Comisión:* Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas;
- III. *Comisionado Ejecutivo:* Titular de la Comisión;
- IV. *Estado:* Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo;

V. *Fondo:* Fondo de Ayuda, Asistencia y Reparación Integral del Estado de Michoacán;

VI. *Ley:* Ley de Atención a Víctimas para el Estado de Michoacán de Ocampo;

VII. *Plan:* Plan Integral de Desarrollo del Estado de Michoacán;

VIII. *Programa:* Programa Estatal de Atención a Víctimas;

IX. *Recurso de Ayuda:* Gastos de ayuda inmediata, ayuda, asistencia, atención y rehabilitación con cargo al Fondo.

X. *Registro:* Registro Estatal de Víctimas de Mi choacán;

XI. *Sistema Nacional:* Sistema Nacional de Atención a Víctimas,

XII. *Sistema Estatal:* Sistema Estatal de Atención a Víctimas; y,

XIII. *Titular del Poder Ejecutivo:* Gobernador Constitu cional del Estado de Michoacán.

Artículo 8°. El Comisionado Ejecutivo, así como el Titular de la Secretaría de Salud del Estado, en el marco de sus respectivas competencias, serán res ponsables de establecer mecanismos de coordinación para la operación de un Modelo Integral de Salud, que deberá contemplar el servicio a aquellas víctimas que no sean beneficiarias de un sistema de prestación social o será complementario cuando los servicios especializados necesarios no puedan ser brindados por el sistema al cual se hallen afiliados, de manera proporcional al daño causado a la víctima.

Artículo 13. La Comisión solicitará a las auto ridades competentes, la adopción de medidas de protección para las víctimas que estén en situación de vulnerabilidad o riesgo inminente de daño a la vida, la integridad física y mental, la libertad o que existan razones fundadas para pensar que están amena zadas en razón del delito o de la violación de los derechos humanos. Las autoridades deberán atender de ma nera ágil esta solicitud conforme lo establece la Ley General de Víctimas.

...

Las medidas adoptadas deberán ser acordes con la amenaza que tratan de evitar y deberán tener en cuenta la condición de especial vulnerabilidad de las víctimas, así como respetar, en todos los casos, su dignidad. El consentimiento informado de las víc timas es necesario para la adopción de cualquiera de las medidas de protección contempladas en la Ley General de Víctimas.

Artículo 14. En cualquier momento, la Comi sión podrá solicitar a las autoridades competentes que el número y la modalidad de ejecución de las medidas cautelares o de protección se modifiquen, a fin de adoptar medidas alternativas o complementa rias, cuando las circunstancias del caso lo ameriten

o cuando las medidas adoptadas no proveyeran el nivel necesario de protección a las víctimas.

Artículo 15. La Comisión podrá solicitar a las autoridades públicas, jurisdiccionales y al Ministerio Público información respecto a las medidas de protección y cautelares otorgadas en favor de las víctimas o sus familiares, siempre y cuando se encuentre debidamente acreditada la personalidad jurídica del asesor jurídico y su designación en la carpeta de investigación de que se trate.

Artículo 16. Las víctimas tienen derecho a que se les explique el alcance y trascendencia de los exámenes periciales a los que podrán someterse dependiendo de la naturaleza del caso, y en caso de aceptar su realización a ser acompañadas en todo momento por su Asesor Jurídico o la persona que consideren y los gastos que esto genere podrán ser cubiertos con cargo al Fondo.

Sólo se podrán contratar servicios de expertos independientes o peritos internacionales, cuando no se cuente con personal nacional capacitado en la materia.

Artículo 17. La Comisión, las autoridades estatales o municipales cubrirán los gastos relacionados con los apoyos de traslados de las víctimas, que comprenden los conceptos de transportación, hospedaje y alimentación, cuando la víctima tenga que trasladarse por las siguientes causas:

- I. Formular denuncia o querrela a efecto de que tengan reconocida su calidad procesal;
- II. Desahogar diligencias o comparecer ante el Ministerio Público, sus autoridades auxiliares o bien para acudir ante las autoridades judiciales, las Comisiones Nacional o Estatales de Derechos Humanos u otra autoridad relacionada con los hechos victimizantes;
- III. Solicitar a alguna institución nacional o estatal medidas de seguridad o protección de las autoridades competentes, cuando la víctima considere que existe un probable riesgo a su vida o integridad física o psicoemocional; y,
- IV. Recibir atención especializada o de tratamiento por alguna institución nacional o estatal, pública o privada cuando así sea autorizado en términos del artículo 8 de esta Ley, para el apoyo médico, psicológico o social que requiera.

Artículo 18. Toda comparecencia ante el órgano investigador, el juez o tribunal, organismo público de protección de los derechos humanos, o ante cualquiera otra autoridad o perito que requiera la presencia de la víctima, se considerará justificada para los efectos laborales y escolares, teniendo ella derecho a gozar del total de los emolumentos a que se refiere la Ley Federal del Trabajo.

Artículo 19. La Comisión deberá contar con una línea telefónica gratuita y una dirección de correo electrónico de emergencia, disponible en todo momento en caso de riesgo inminente para la víctima.

Artículo 20. (Derogado).

Artículo 28. El Sistema Estatal estará conformado por los siguientes integrantes:

I. Poder Ejecutivo del Estado:

- a). al g). ...
- h) El titular de la Secretaría de Igualdad Sustantiva y Desarrollo de las Mujeres Michoacanas; y,
- i)...

II. Poder Legislativo del Estado:

- a) El Presidente de la Comisión de Justicia; y,
- b) El Presidente de la Comisión de Derechos Humanos

III. y IV...

V. El Comisionado Ejecutivo.

Artículo 29. ...

El Pleno se reunirá por lo menos una vez cada año a convocatoria de su Presidente, quien integrará la agenda de los asuntos a tratar, tomando en consideración las recomendaciones de la Comisión Ejecutiva, y en forma extraordinaria, cada que una situación urgente así lo requiera a solicitud de cualquiera de los integrantes del Sistema Estatal. Los integrantes tienen obligación de comparecer a las sesiones.

...
...
...
...
...

Artículo 31. La Comisión Ejecutiva, es un Organismo Público Descentralizado, no sectorizado, con personalidad jurídica, patrimonio propio y autonomía técnica y de gestión, encargado de fungir como órgano operativo del Sistema Estatal.

La Comisión Ejecutiva tendrá por objeto garantizar, promover y proteger los derechos de las víctimas del delito y de las violaciones de derechos humanos, en especial los derechos de asistencia, a la protección, a la atención, a la verdad, a la justicia, la reparación y a la debida diligencia.

La Comisión Ejecutiva desarrolla mecanismos de ejecución a los acuerdos y resoluciones adoptados

por los Sistemas Nacional y Estatal, en el ámbito de su competencia.

Artículo 32. La Comisión estará a cargo de un Comisionado Ejecutivo y una Junta de Gobierno que se conformará con un representante de:

- I. El Gobernador del Estado, o la persona que éste designe, quien la presidirá;
- II. El Comisionado Ejecutivo;
- III. La Secretaría de Finanzas y Administración;
- IV. La Secretaría de Salud; y,
- V. La Secretaría de Educación.

Los integrantes serán las personas titulares de cada Institución y sus suplentes tendrán el nivel de Subsecretaría, Dirección General o su equivalente con voz y voto. Las decisiones de los integrantes requerirán el voto de la mayoría presente.

La Junta contará con un secretario técnico que verificará la asistencia de la mayoría de los integrantes para sesionar válidamente.

En cuanto a los temas sustantivos relacionados con víctimas, el Comisionado Ejecutivo operará con autonomía y conforme al reglamento de esta ley.

Artículo 32 bis. La Junta de Gobierno celebrará sesiones ordinarias por lo menos cuatro veces al año y de manera extraordinaria cuando convoque su Presidente, el Comisionado Ejecutivo o al menos tres de sus integrantes.

Artículo 32 ter. A la Junta de Gobierno le corresponde de forma exclusiva las siguientes atribuciones:

- I. Aprobar y modificar su reglamento de sesiones, con base en la propuesta que presente el Comisionado Ejecutivo;
- II. Aprobar las disposiciones normativas que el Comisionado Ejecutivo someta a su consideración en términos de la Ley y el Reglamento;
- III. Definir los criterios, prioridades y metas de la Comisión Ejecutiva que proponga el Comisionado Ejecutivo;
- IV. Aprobar de régimen laboral al que se sujetara la Comisión Ejecutiva;
- V. Aprobar los convenios y acuerdos de colaboración, coordinación y concertación que celebre la Comisión Ejecutiva con dependencias federales o entidades federativas;
- VI. Conocer los convenios y acuerdos que el Comisionado Ejecutivo proponga con autoridades estatales, ayuntamientos, instituciones académicas u organizaciones de la sociedad civil;
- VII. Aquellas que por su naturaleza jurídica le correspondan; y,

VIII. Las demás que el Comisionado Ejecutivo proponga por considerar necesarias.

En ningún caso la Junta de Gobierno tendrá competencia para conocer de los recursos de ayuda y la reparación integral que la Comisión Ejecutiva otorgue a las víctimas.

Artículo 33. La Comisión estará a cargo del Registro y el Fondo y de Asesoría Jurídica; de conformidad con lo que dispone la Ley General de Víctimas, así como de la coordinación y asesoría técnica y operativa, para los mismos fines, con el Sistema Estatal.

Asimismo, coordinará las políticas, instrumentos, servicios y acciones, para garantizar la ejecución en el ámbito local de la política nacional en materia de ayuda, asistencia, atención y reparación integral a las víctimas, adoptadas por el Sistema Nacional. Para ello, se coordinará con las entidades estatales y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, para establecer mecanismos que permitan cumplir el objetivo de esta Ley.

Artículo 34. La Comisión estará a cargo de un Comisionado Ejecutivo que será electo por las dos terceras partes de los Diputados presentes en el Pleno del Congreso del Estado de una terna presentada por el Titular del Ejecutivo Estatal, previa convocatoria abierta a la sociedad civil, academia y personas especializadas en la materia.

El Comisionado Ejecutivo se desempeñará en su cargo por cuatro años sin posibilidad de reelección. Durante el mismo no podrá tener ningún otro empleo, cargo o comisión, salvo en instituciones docentes, científicas o de beneficencia.

Artículo 35. Para la elección del Comisionado Ejecutivo, previo a la votación en el Pleno, la Comisión de Justicia del Congreso del Estado, emitirá dictamen.

En la elección del Comisionado Ejecutivo, deberá garantizarse el respeto a los principios que dan marco a esta Ley, especialmente los de enfoque transversal de género y diferencial.

Artículo 37. La Comisión tendrá las siguientes atribuciones:

- I a V...
- VI. Solicitar las medidas de protección previstas en las leyes de la materia para la protección de las víctimas, cuando su vida o integridad se encuentren en riesgo;
- VII y VIII...
- IX. Dirigir, supervisar, evaluar y coordinar el trabajo de las unidades regionales a su cargo;
- X y XI...

XII. Rendir un informe anual ante el Sistema Estatal de Víctimas, sobre el cumplimiento de las obligaciones previstas en esta ley, así como de los avances del Programa;
XIII y XIV...
XV. Elaborar los dictámenes de reparación integral de las víctimas para la validación del Comisionado;
XVI a XXIV...
XXV. Elaborar los manuales, lineamientos y demás acciones acorde a lo establecido por las normatividad de la materia;
XXVI a XXX...
XXXI. Las demás que se deriven de la normatividad aplicable.
XXXI. Derogada.

Artículo 38. El Comisionado Ejecutivo tendrá las siguientes facultades:

I. Administrar, representar legalmente y dirigir el cumplimiento de las atribuciones de la Comisión;
II. Dirigir, coordinar y dar seguimiento a las acciones de la Comisión;
III. Crear los lineamientos, mecanismos, instrumentos e indicadores para el seguimiento y vigilancia de las funciones de la Comisión;
IV. Notificar a los integrantes del Sistema los acuerdos asumidos y dar seguimiento a los mismos a través de las sesiones que se celebren;
V. Coordinar las funciones del Registro Estatal de Víctimas, mediante la creación de lineamientos, mecanismos, instrumentos e indicadores para implementar y vigilar el debido funcionamiento de dicho registro, incluyendo la coordinación con el Registro Nacional;
VI. Administrar y supervisar el Fondo de Ayuda, Asistencia y Reparación Integral del Estado de Michoacán y cuidar de cumplir con las obligaciones fiscales que de él deriven;
VII. Nombrar a los titulares de las áreas y al personal de la Comisión, cuidando que tengan los perfiles idóneos;
VIII. Garantizar el registro de las víctimas que acudan directamente ante la Comisión Ejecutiva a solicitar su inscripción en el Registro Estatal, así como los servicios de ayuda, asistencia, atención, acceso a la justicia, acceso a la verdad y reparación integral que soliciten a través de las instancias competentes, dando seguimiento hasta la etapa final para garantizar el cumplimiento eficaz de las funciones de las instituciones;
IX. Celebrar convenios de colaboración con instituciones, ayuntamientos, asociaciones o la contratación de expertos que se requiera para el cumplimiento de sus funciones;
X. Celebrar previa autorización de la Junta de Gobierno y de manera coordinada con el Titular del Ejecutivo, convenios con otras entidades federativas o dependencias federales;

XI. Fundar y motivar por escrito la solicitud a la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas nacional, para el pago de apoyo a las víctimas con cargo del Fondo Federal, conforme a la fracción XVII del artículo 81 de la Ley General de Víctimas, así como supervisar los reintegros en el ciclo fiscal siguiente;
XII. Ejecutar el programa operativo anual y los requerimientos presupuestales anuales que corresponda a la Comisión Ejecutiva;
XIII. Aplicar las medidas que sean necesarias para garantizar que las funciones de la Comisión Ejecutiva se realicen de manera adecuada, eficiente, oportuna, expedita y articulada;
XIV. Recibir y evaluar los informes rendidos por los titulares de las áreas responsables y emitir recomendaciones pertinentes a fin de garantizar un óptimo y eficaz funcionamiento de la Comisión, siguiendo los principios de publicidad y transparencia;
XV. Conocer y validar los proyectos de dictamen de reparación integral de las víctimas;
XVI. Las demás que se requiera para el eficaz cumplimiento de las funciones de la Comisión Ejecutiva.

Artículo 39. Con el propósito de desarrollar estrategias locales para el cumplimiento del Plan, el Programa deberá especificar por lo menos lo siguiente:

...

Artículo 40. El proyecto de Programa deberá ser diseñado por la Comisión, alineado a los ejes correspondientes al Plan y a los programas nacionales relacionados con la materia.

El Programa será aprobado por el Sistema Estatal y su periodo de vigencia estará ligado al Plan, pero podrá ser revisado en cada ejercicio fiscal.

Artículo 41. ...

Para dar cumplimiento a la presente disposición, la Comisión deberá:

I y II...

III. Elaborar un programa de difusión, capacitación y actualización sobre el procedimiento para la recepción de la declaración y su trámite hasta la decisión de inclusión o no, en el Registro. Este programa debe estar enfocado no sólo en las víctimas que soliciten su ingreso, sino a los diferentes servidores públicos, asesores jurídicos, integrantes de organizaciones de víctimas y la población en general;
IV a XIII...

Artículo 46. La solicitud de inscripción de la víctima no implica su ingreso al Registro.

Presentada la solicitud se procederá a valorar la información del Formato Único de Declaración junto con la documentación requerida por el área de

Registro y en caso de cumplir con los requisitos correspondientes al caso, se aprobará su ingreso.

...
...
...

Artículo 52. El otorgamiento de la calidad de víctima puede determinarse por cualquiera de las siguientes autoridades:

I a IV...

V. El Ministerio Público;

VI. La autoridad responsable de la violación a los derechos humanos que le reconozca tal carácter;

VII. Los organismos públicos de protección de los derechos humanos; y,

VIII. La Comisión.

...

Artículo 54. ...

El Comisionado Ejecutivo validará el dictamen de reparación individual elaborado con la información aportada por las áreas correspondientes, donde se determinen los derechos vulnerados, el daño y se establezcan las medidas necesarias para garantizar la reparación integral. Las medidas dictaminadas por el Comisionado Ejecutivo se desarrollarán con cargo al Fondo.

Los colectivos de personas que sean susceptibles de recibir una reparación, también deberán ser objeto de un dictamen individual.

Artículo 56. El Fondo se conformará con:

I. Recursos previstos expresamente para dicho fin en el Presupuesto de Egresos del Estado de Michoacán de Ocampo y que deberán calcularse con base el factor poblacional, que será equivalente a la proporción de la población de la entidad, respecto del total nacional, de acuerdo al último censo o conteo de población que publique el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, así como considerando que la suma de las asignaciones anuales de todas las entidades federativas, sería igual al cincuenta por ciento de la asignación que se destine al Fondo Nacional en el Presupuesto de Egresos de la Federación en el ejercicio fiscal de que se trate;

II...

III. Recursos provenientes de fianzas y garantías económicas que impongan al imputado por parte de las autoridades judiciales y que por incumplimiento se hagan efectivas a favor del Fondo en términos del artículo 174 del Código Nacional de Procedimientos Penales;

IV a XII...

La aportación anual para el Fondo se deberá efectuar siempre y cuando, el patrimonio del mismo sea inferior al monto de aportación calculado para el ejercicio fiscal que corresponda. Dicha aportación deberá ser efectuada antes del 31 de marzo de cada año.

Artículo 58. Los recursos del Fondo serán administrados y operados por la Comisión a través de un fideicomiso público, de acuerdo a la reglamentación que para tal efecto se expida.

Para proporcionar los recursos de ayuda a las víctimas se podrá disponer de hasta el treinta por ciento de las reservas del fondo.

La Comisión deberá prever el pago de reembolsos al Fondo Federal cuando se haya ejercido la facultad de atracción en el ejercicio fiscal siguiente, afectando hasta un veinte por ciento del Fondo conforme a la Ley General de Víctimas.

La Comisión exigirá a la autoridad responsable restituya al Fondo de los recursos erogados por concepto de compensación subsidiaria otorgados a la víctima por la recomendación derivada de la violación de derechos humanos, en un plazo no mayor de sesenta días.

Artículo 60. Para acceder a los recursos del Fondo, la víctima presentará su solicitud a la Comisión a través de la Dirección del Registro, de acuerdo a los términos que se establezcan en el Reglamento de esta Ley.

Artículo 63. ...

La Asesoría Jurídica para el cumplimiento de los objetos de la presente Ley contará con un servicio civil de carrera que comprende la selección, ingreso, adscripción, permanencia, formación, promoción, capacitación, prestaciones, estímulos y sanciones, en términos de su reglamento.

Artículo 64. ...

Contará con un área especializada en Materia Penal y otra especializada en Derechos Humanos y otras materias derivadas del hecho victimizante, así como las áreas administrativas que se requieran para el desempeño de sus funciones y que le permitan tener una cobertura territorial adecuada.

...

Deberá contar con archivo e instalaciones adecuadas para la atención directa con víctimas, en los términos que señale el reglamento.

Artículo 65. La víctima tendrá derecho a un asesor jurídico que comparezca a todos los actos en los que sea requerido.

...

Cuando la víctima cuente con un asesor jurídico particular, la Comisión quedará eximida de acudir como representante, pero deberá notificarlo a la autoridad que lo requiera.

Artículo 66. ...

I a III...

IV. Designar un asesor jurídico de víctimas cuando sea requerido por la autoridad judicial, Ministerio Público o cuando acuda de manera directa la víctima a la Comisión;

V y VI...

Artículo Segundo. Se reforman los artículos 8 fracción XXIII; 57 fracción IV; 58 fracción IV; se adiciona la fracción VI al artículo 58; y, se deroga la fracción X del artículo 23 de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Michoacán de Ocampo, para quedar como siguen:

Artículo 8º. ...

...

XXIII. Notificar al Asesor Jurídico única y exclusivamente sobre las soluciones alternas que se presenten en las carpetas de investigación en las cuales tenga acreditada la personalidad jurídica y su designación dentro de la misma;

...

Artículo 23. ...

...

X. (Derogada).

Artículo 57. ...

...

IV. Al Fondo de Ayuda, Asistencia y Reparación Integral del Estado de Michoacán, al que refiere la Ley de Atención a Víctimas para el Estado de Michoacán, en un porcentaje del 33% del total de los recursos del Fondo cada vez que el Consejo Técnico disponga o ejerza recursos del mismo; y ,

Artículo 58. ...

...

IV. El Titular de la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas del Estado o su representante designado para el efecto;

...; y,

VI. El Titular de la Secretaría de Contraloría del Estado de Michoacán o su representante designado para el efecto.

TRANSITORIOS

Primero. El presente Decreto entrara en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de Michoacán de Ocampo.

Segundo. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Tercero. Los Comisionados nombrados por el Pleno del Congreso del Estado en la Sesión Ordinaria del día 7 de agosto del año 2015, que tomaron protesta y que se encuentren en funciones, dejarán de ejercer el cargo que les fue conferido a la entrada en vigor del presente Decreto.

La actual Comisionada Presidenta fungirá con el carácter de encargada del despacho de la Comisión Ejecutiva, hasta en tanto sea designado el nuevo titular en términos de la presente Ley.

Cuarto. Por única ocasión, dentro de los treinta días siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, el Titular del Poder Ejecutivo, previa convocatoria abierta a la sociedad civil, academia y personas especializadas en la materia, remitirá al Congreso del Estado la propuesta de nombramiento del Comisionado Ejecutivo, quien durara en el cargo cuatro años.

En adelante la designación del Comisionado Ejecutivo se realizara de acuerdo al proceso establecido en el artículo 34 de esta Ley.

Quinto. La Comisión Ejecutiva realizara las adecuaciones necesarias a su estructura orgánica y al contrato de fideicomiso en un plazo de noventa días hábiles posteriores a la entrada en vigor de la presente reforma.

Sexto. El Congreso del Estado autorizará al Titular del Ejecutivo Estatal las modificaciones presupuestales para cumplir con lo dispuesto en la Ley General de Víctimas, respecto de los recursos que deben destinarse al Fondo de Ayuda, Asistencia y Reparación Integral del Estado de Michoacán, conforme al Capítulo V y el Noveno Transitorio del decreto de reforma de la Ley General de Víctimas publicado el 03 de enero del 2017 en el Diario Oficial de la Federación.

Séptimo. La Comisión Ejecutiva deberá realizar las adecuaciones conducentes en términos del presente Decreto, en un plazo de 180 días contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto. De igual forma deberá hacer las previsiones presupues-

tales necesarias para la operación de la presente Ley en el siguiente ejercicio fiscal, a su entrada en vigor.

Octavo. La Secretaría de Finanzas y Administración supervisará que los recursos financieros, humanos y materiales destinados a la atención a víctimas de delitos o de violación a derechos humanos de la Procuraduría General de Justicia del Estado, se asignen a la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas en un periodo no mayor a 90 días, con excepción de los destinados a la atención a víctimas en materia de delito de secuestro, los cuales continuarán formando parte de los recursos de la Procuraduría General de Justicia del Estado.

PALACIO DEL PODER LEGISLATIVO. Morelia, Michoacán, a los 21 días del mes de agosto de 2017.

Comisión de Justicia: Dip. Ángel Cedillo Hernández, *Presidente*; Dip. Carlos Humberto Quintana Martínez, *Integrante*; Dip. Nalleli Julieta Pedraza Huerta, *Integrante*; Dip. Ernesto Núñez Aguilar, *Integrante*; Dip. Xochitl Gabriela Ruiz González, *Integrante*.

Comisión de Derechos Humanos: Dip. Nalleli Julieta Pedraza Huerta, *Presidenta*; Dip. Andrea Villanueva Cano, *Integrante*; Dip. Raymundo Arreola Ortega, *Integrante*.



JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA

Dip. Adriana Hernández Íñiguez
PRESIDENCIA

Dip. Manuel López Meléndez
INTEGRANTE

Dip. Carlos Humberto Quintana Martínez
INTEGRANTE

Dip. Mary Carmen Bernal Martínez
INTEGRANTE

Dip. Ernesto Núñez Aguilar
INTEGRANTE

Dip. Enrique Zepeda Ontiveros
INTEGRANTE

Dip. Miguel Ángel Villegas Soto
INTEGRANTE

MESA DIRECTIVA

Dip. Miguel Ángel Villegas Soto
PRESIDENCIA

Dip. Nalleli Julieta Pedraza Huerta
VICEPRESIDENCIA

Dip. Jeovana Mariela Alcántar Baca
PRIMERA SECRETARÍA

Dip. Yarabí Ávila González
SEGUNDA SECRETARÍA

Dip. Rosalía Miranda Arévalo
TERCERA SECRETARÍA

SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

Mtro. Ezequiel Hernández Arteaga

DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS DE
APOYO PARLAMENTARIO
Lic. Adriana Zamudio Martínez

DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS DE
ASISTENCIA TÉCNICA Y JURÍDICA
Lic. Jorge Luis López Chávez

DIRECCIÓN DE ASISTENCIA TÉCNICA
Lic. Miguel Felipe Hinojosa Casarrubias

DIRECCIÓN DE ASISTENCIA A
COMISIONES Y ASUNTOS CONTENCIOSOS
Lic. Liliana Salazar Marín

DIRECCIÓN DE BIBLIOTECA, ARCHIVO Y
ASUNTOS EDITORIALES
Lic. Andrés García Rosales

DEPARTAMENTO DE BIBLIOTECA
Lic. Pedro Ortega Barriga

PUBLICACIÓN ELABORADA POR EL DEPARTAMENTO DE ASUNTOS EDITORIALES

JEFE DE DEPARTAMENTO
Lic. ASUÁN PADILLA PULIDO

CORRECTOR DE ESTILO
JUAN MANUEL FERREYRA CERRITEÑO

REPORTE Y CAPTURA DE SESIONES

Bárbara Merlo Mendoza, María Guadalupe Arévalo Valdés, Dalila Zavala López, María del Socorro Barrera Franco, Juan Arturo Martínez Ávila, Nadia Montero García Rojas, Mónica Ivonne Sánchez Domínguez, Martha Morelia Domínguez Arteaga, María Elva Castillo Reynoso, Gerardo García López, Perla Villaseñor Cuevas.

www.congresomich.gob.mx